

Allegato A al DDG n. 851 del 02/03/2021

P.S.R. Sicilia 2014/2020

Sottomisura 4.3 “Sostegno a investimenti nell’infrastruttura necessaria allo sviluppo all’ammodernamento e all’adeguamento dell’agricoltura e della selvicoltura” - Azione 1 "Viabilità interaziendale e strade rurali per l’accesso ai terreni agricoli e forestali”

Quadro delle esclusioni e riduzioni

A) Mancato rispetto delle condizioni di ammissibilità

Il mancato rispetto dei criteri di ammissibilità al momento della presentazione della domanda di sostegno preclude la concessione del sostegno. Le inadempienze corrispondenti al mancato rispetto di condizioni/criteri di ammissibilità, che non siano riferite/i al solo momento della presentazione della domanda di sostegno o che non possano essere mantenute per loro natura, determinano la revoca totale per l’operazione (salvo cause di forza maggiore o circostanze eccezionali).

Il beneficiario deve dimostrare il rispetto delle condizioni di ammissibilità, indicate nella scheda di misura/sottomisura del PSR nonché nelle disposizioni attuative specifiche, al momento della presentazione della domanda di sostegno.

B) Diniego di accesso, dichiarazioni mendaci e omissioni intenzionali

Il beneficiario deve conservare la documentazione amministrativo-contabile relativa all’operazione per tutta la durata dell’impegno e deve consentire il regolare svolgimento dei controlli.

La negazione esplicita e non giustificata all’accesso ai luoghi dei controlli, nonché a tutta la documentazione necessaria, ai funzionari incaricati dell’attività di ispezione e controllo, comporta la decadenza e la revoca del sostegno.

Il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente, qualora si accerti che il beneficiario abbia presentato prove false per ricevere il sostegno oppure abbia omesso per negligenza di fornire le necessarie informazioni. In tale circostanza il beneficiario è altresì escluso dalla stessa misura o tipologia di operazione per l’anno civile dell’accertamento e per l’anno civile successivo (art. 20 Decreto MIPAAF n. 2588 del 10/03/2020 “Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del Reg. UE n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale”).

C) Revoca parziale o totale del sostegno e sanzioni amministrative

Ai sensi dell’art. 63 del Regolamento di Esecuzione UE 809/2014, così come modificato dall’art.1 del Regolamento di Esecuzione UE 1242/2017:

1. I pagamenti sono calcolati in funzione degli importi risultati ammissibili nel corso dei controlli amministrativi di cui all'articolo 48.

L'autorità competente esamina la domanda di pagamento ricevuta dal beneficiario e stabilisce gli importi ammissibili al sostegno. Essa determina:

a) l'importo cui il beneficiario ha diritto sulla base della domanda di pagamento e della decisione di sovvenzione;

b) l'importo cui il beneficiario ha diritto dopo un esame dell'ammissibilità delle spese riportate nella domanda di pagamento.

Se l'importo stabilito in applicazione del secondo comma, lettera a), supera l'importo stabilito in applicazione della lettera b) dello stesso comma di più del 10%, si applica una sanzione amministrativa all'importo stabilito ai sensi della lettera b). L'importo della sanzione corrisponde alla differenza tra questi due importi, ma non va oltre la revoca totale del sostegno.

Tuttavia, non si applicano sanzioni se il beneficiario può dimostrare in modo soddisfacente all'autorità competente di non essere responsabile dell'inclusione, nella domanda di pagamento, dell'importo non ammissibile o se l'autorità competente accerta altrimenti che l'interessato non è responsabile.

2. La sanzione amministrativa di cui al paragrafo 1) si applica, mutatis mutandis, alle spese non ammissibili rilevate durante i controlli in loco di cui all'articolo 49.

D) Riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari per mancato rispetto degli impegni ed inadempienze gravi.

Il beneficiario deve garantire la stabilità delle operazioni coerentemente a quanto disposto dall'art. 71 del Regolamento di esecuzione UE 1303/2013.

Fatta salva l'applicazione dell'articolo 63 del Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/14, in caso di mancato rispetto degli impegni definiti per le misure/sottomisure del PSR Sicilia 2014-2020, si applica per ogni infrazione relativa ad un impegno o a gruppi di impegni una riduzione o l'esclusione dell'importo complessivo ammesso, erogato o da erogare, delle domande di pagamento.

La riduzione si calcola sull'importo complessivo dei pagamenti ammessi.

Il sostegno è recuperato qualora il beneficiario superi i livelli alti di infrazione dell'impegno (durata, entità, gravità) previsti dalla griglia di riduzione.

In particolare, in base al predetto art. 20, comma 3) del D.M. 2588 del 10/03/2020 "Un'inadempienza si definisce grave quando risulta ripetuta con livelli massimi di gravità, entità e durata.

La ripetizione di un'inadempienza ricorre quando sono state accertate inadempienze analoghe negli ultimi quattro anni o durante l'intero periodo di programmazione 2014-2020 per lo stesso beneficiario e la stessa misura o tipologia di operazione o, riguardo al periodo di programmazione 2007-2013, per una misura analoga.

La ripetizione si determina a partire dall'anno dell'accertamento.

Qualora sia accertata un'inadempienza grave, relativa ad impegni od a gruppi di impegni, il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente. Il beneficiario è, altresì, escluso dalla stessa misura o tipologia di operazione per l'anno civile dell'accertamento e per l'anno civile successivo.

In presenza di ripetizioni di una inadempienza non grave, quando cioè il livello massimo ricorre una sola volta o non ricorre affatto, è applicata una maggiorazione della riduzione riferita all'impegno violato doppia delle percentuali che si determinerebbero nella fattispecie in esame, in assenza di ripetizione.

A seguire, sono elencati gli impegni specifici previsti dalla **Sottomisura 4.3 “Sostegno a investimenti nell’infrastruttura necessaria allo sviluppo all’ammodernamento e all’adeguamento dell’agricoltura e della selvicoltura” - Azione 1 "Viabilità interaziendale e strade rurali per l’accesso ai terreni agricoli e forestali”** la cui inadempienza determina una sanzione per come di seguito riportato:

QUADRO DEGLI IMPEGNI

Descrizione impegno/o gruppi di impegni	Origine normativa	Modalità di controllo	Tipologia di controllo	Elemento del controllo	Montante riducibile	Tipo di sanzione in caso di inadempienza
Rispetto dei tempi di esecuzione dell'investimento oggetto del sostegno	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/bando regionale	Amministrativo	Cartacea	EC-7873 Rispetto dei tempi di esecuzione dell'investimento oggetto del sostegno conformemente a quanto previsto dal provvedimento di concessione dell'aiuto mediante la verifica della data del verbale di fine lavori.	Intervento	Riduzione graduale

Rispetto tempi di presentazione della Domanda di Saldo	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/bando regionale	Amministrativo	Informatizzata	EC-9570 Rispetto dei termini di presentazione della domanda di saldo	Tipologia di intervento	Riduzione graduale
Mantenere la destinazione d'uso degli investimenti conforme con quella indicata nella domanda di aiuto/controllo ex-post	PSR/Disposizioni attuati-ve/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale/ art.71 Reg.(UE) 1303/ 2013	Ex-post	Visivo cartacea n.a	EC-1685 Mantenere il vincolo di destinazione d'uso ed esercizio funzionale degli investimenti in infrastrutture (opere fisse e beni immobili)	Intervento (*)	Riduzione graduale
Possesso e mantenimento dei requisiti di accesso e delle condizioni di ammissibilità	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale	Amministrativo	Cartacea	EC-1424 Il beneficiario ha mantenuto l'iscrizione alla Camera di Commercio	Operazione (Domanda di sostegno)	Decadenza

Impegno alla manutenzione dell'opera realizzata	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/bando regionale	Amministrativo Ex-post	Visivo	EC-9142 Assicurare la manutenzione dell'opera finanziata per un periodo di almeno anni cinque a decorrere dalla data dell'ultimo pagamento dell'aiuto	Intervento	Riduzione graduale
Possesso di un libro contabile dedicato	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/bando regionale	Amministrativo in situ	Cartacea	EC-6396 Presenza, nel caso in cui il beneficiario sia un'associazione, di un libro contabile dedicato, dove annotare tutte le entrate e le uscite concernenti la realizzazione dei lavori oggetto dell'intervento	(Operazione domanda di sostegno)	Decadenza

<p>Adeguatezza pubblicità dell'investimento - controllo in situ - in loco ed ex-post</p>	<p>PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale Art.13 e Allegato III del Reg.(UE)n 808/2014, come modificato dal Reg. (UE) n. 669/2016</p>	<p>in Situ – in Loco - Ex-post-</p>	<p>Visivo</p>	<p>EC-1673 Azioni informative collegate ad interventi che hanno beneficiato di un sostegno pubblico superiore a 50.000€ e inferiore o uguale a 500.000€</p> <p>EC-1674 Azioni informative collegate ad interventi che hanno beneficiato di un sostegno pubblico superiore a 500.000€</p> <p>EC 189 Visibilità delle targhe e cartelloni</p> <p>EC-1675 Azioni informative collegate agli interventi - siti web</p> <p>EC-1676 Targhe e cartelloni - dimensioni delle informazioni</p>	<p>Tipologia di intervento</p>	<p>Riduzione graduale</p>
--	---	---	---------------	--	--------------------------------	---------------------------

Altri obblighi

Descrizione impegno/o gruppi di impegni	Origine normativa	Modalità di controllo	Tipologia di controllo	Elemento del controllo	Montante riducibile	Tipo di sanzione in caso di inadempienza
Rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale in materia di aggiudicazione dei contratti pubblici di opere e forniture di beni e servizi - Bando di gara e Capitolato d'oneri- Valutazione delle offerte- Attuazione del contratto	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale Art.35Reg(UE) 640/2014 Art.20 D.M. 2588 del 10/03/2020, Decreto MIPAFI n 10255 del 22/10/2018 DDG n 494 del 12/3/2020	Amministrativo	Cartacea	EC2736- Presenza e correttezza del Bando di gara e capitolato d'oneri EC2749- Corretta valutazione delle offerte EC2757- Corretta attuazione del contratto.	Intervento**	Riduzione graduale secondo quanto disposto nel DDG n 494 del 12/3/2020 “Quadro sanzionatorio in materia di riduzioni ed esclusioni per il mancato rispetto della normativa sugli appalti pubblici “

*Nel caso di mancato impegno, la riduzione graduale comporta il recupero degli importi indebitamente versati in relazione all'intervento, in proporzione al periodo per il quale i requisiti non sono stati soddisfatti; il periodo durante il quale viene accertato il mancato impegno è espresso in mesi.

**Spese ammesse per singolo appalto

Per ciascun impegno l'inadempienza è valutata rispetto ai livelli di infrazione in termini di Gravità - Entità – Durata.

La gravità dell'inadempienza dipende dalla rilevanza delle conseguenze dell'inadempienza medesima alla luce degli obiettivi degli impegni o degli obblighi che non sono stati rispettati.

L'entità di un'inadempienza dipende dai suoi effetti sull'operazione nel suo insieme.

La durata di un'inadempienza dipende dal periodo di tempo durante il quale ne perdura l'effetto.

Ai casi di recupero di importi indebitamente erogati si applicano le disposizioni dell'articolo 7 del Regolamento (UE) n. 809/2014, nonché dell'articolo 54, paragrafo 3 del regolamento (UE) n. 1306/2013.

Ai sensi dell'articolo 52 del Regolamento di esecuzione (UE) n.809/2014, sono realizzati controlli ex post per verificare il rispetto degli impegni contemplati nell'art. 71 del Regolamento di esecuzione UE 1303/2013 o descritti nel Programma di Sviluppo Rurale.

Le griglie di riduzione ed esclusione da applicare ai casi di violazione per inadempienze dei beneficiari, coerentemente all'art. 20 del D.M. del 2588 del 10/03/2020, per gli impegni specifici previsti dalla **Sottomisura 4.3 “Sostegno a investimenti nell'infrastruttura necessaria allo sviluppo all'ammodernamento e all'adeguamento dell'agricoltura e della selvicoltura” - Azione 1 "Viabilità interaziendale e strade rurali per l'accesso ai terreni agricoli e forestali”**, sono di seguito riportate. Il calcolo delle percentuali di riduzione richiama quanto contenuto nell'allegato 6 del citato D.M. 2588 del 10/03/2020 e, per la **Sottomisura 4.3.1**, è così determinato:

Punteggio	Percentuale di riduzione %
1,00 <= x < 3,00	3
3,00 <= x < 4,00	5
x => 4,00	10

Rispetto dei tempi di esecuzione dell'investimento oggetto del sostegno

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Ritardo dei tempi di realizzazione dell'investimento per cause non direttamente dipendenti dalla volontà del beneficiario	Incidenza economica del 10% degli interventi non realizzati sull'intero investimento previsto.	L'ultimazione dei lavori o delle opere è avvenuta entro i 30 giorni dal termine previsto
Medio (3)	Ritardo dei tempi di realizzazione dell'investimento per cause parzialmente dipendenti dalla volontà del beneficiario	Incidenza economica del 20% degli interventi non realizzati sull'intero investimento previsto	L'ultimazione dei lavori o delle opere è avvenuta tra il 31° giorno e il 60° giorno dal termine previsto
Alto (5)	Ritardo dei tempi di realizzazione dell'investimento con assenza di motivazioni o giustificazioni	Incidenza economica superiore al 20% degli interventi non realizzati sull'intero investimento previsto	L'ultimazione dei lavori o delle opere è avvenuta oltre il 60°giorno dal termine previsto e comunque in tempo utile alla presentazione e liquidazione della domanda di pagamento che dovrà essere presentata entro 30 giorni della richiesta da parte dell'Amministrazione, pena la revoca totale del sostegno concesso.

Rispetto tempi di presentazione della Domanda di Saldo

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Bassa (1)	Sempre bassa	Sussistenza di motivazioni o giustificazioni per la ritardata presentazione della domanda di pagamento.	Presentazione della domanda di pagamento completa di tutta la documentazione a corredo entro 30 giorni dal termine previsto dal provvedimento di concessione del sostegno.
Medio (3)	Sempre bassa	Parziale sussistenza di motivazioni o giustificazioni per la ritardata presentazione di tutta la documentazione prevista a corredo della domanda di pagamento.	Presentazione della domanda di pagamento completa di tutta la documentazione a corredo tra il 31° e il 60° giorno dal termine previsto dal provvedimento di concessione del sostegno.
Alto (5)	Sempre bassa	Assenza di motivazioni o giustificazioni per la mancata presentazione di tutta la documentazione prevista a corredo della domanda di pagamento	Presentazione della domanda di pagamento completa di tutta la documentazione a corredo oltre 60 giorni dal termine previsto dal provvedimento di concessione dell'aiuto. In ogni caso la domanda di pagamento completa di tutta la documentazione prevista dovrà essere presentata entro 30 giorni dalla richiesta da parte dell'amministrazione, pena la revoca totale del sostegno concesso.

Impegno alla manutenzione dell'opera realizzata

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Bassa (1)	La mancata manutenzione non pregiudica l'utilizzo delle opere	Non viene realizzato sino al 50% delle manutenzione necessaria sull'intero sviluppo viario	La manutenzione viene effettuata con un ritardo medio sino a 8 mesi
Medio (3)	La mancata manutenzione pregiudica parzialmente l'utilizzo delle opere	Non viene realizzato tra il 50 ed il 80% delle manutenzione necessaria sull'intero sviluppo viario	La manutenzione viene effettuata con un ritardo medio compreso fra di 8 e 12 mesi
Alto (5)	La mancata manutenzione pregiudica l'utilizzo delle opere	Non viene realizzato oltre l'80% delle manutenzione necessaria sull'intero sviluppo viario	La manutenzione viene effettuata con un ritardo superiore ai 12 mesi

Adeguatezza pubblicità dell'investimento - controllo ex-post –Amministrativo –in sito

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Bassa (1)	Uguale all'entità	Violazione dell'EC 1676	Sempre bassa
Medio (3)	Uguale all'entità	Violazione di uno degli EC 1673 o 1675	Sempre bassa
Alto (5)	Uguale all'entità	Violazione di uno degli EC 1674 o 189	Sempre bassa

L'Autorità di Gestione del PSR Sicilia 2014/2020

(Dario Cartabellotta)

(Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art.3, comma 2 del D.Lgs. n.39/1993)