Allegato A al DDG n. 3079 del 15/11/2019

P.S.R. Sicilia 2014/2020

Sottomisura 8.3 "Sostegno alla prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi calamità naturali ed eventi catastrofici"

Quadro dell'esclusioni, riduzioni e sanzioni

A) Mancato rispetto delle condizioni di ammissibilità

Il mancato rispetto dei criteri di ammissibilità al momento della presentazione della domanda di sostegno preclude la concessione del sostegno. Le inadempienze corrispondenti al mancato rispetto di condizioni/criteri di ammissibilità, che non siano riferite/i al solo momento della presentazione della domanda di sostegno o che non possano essere mantenute per loro natura, determinano la revoca totale per l'operazione (salvo cause di forza maggiore o circostanze eccezionali).

Il beneficiario deve dimostrare il rispetto delle condizioni di ammissibilità, indicate nella scheda di misura/sottomisura del PSR nonché nelle disposizioni attuative, al momento della presentazione della domanda di sostegno e di dimostrarne il mantenimento per tutta la durata dell'impegno.

B) Diniego di accesso, dichiarazioni mendaci e omissioni intenzionali

Il beneficiario deve conservare la documentazione amministrativo-contabile relativa all'operazione per tutta la durata dell'impegno e deve consentire il regolare svolgimento dei controlli.

La negazione esplicita e non giustificata all'accesso ai luoghi dei controlli, nonché a tutta la documentazione necessaria, ai funzionari incaricati dell'attività di ispezione e controllo, comporta la decadenza e la revoca del sostegno.

Il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente, qualora si accerti che il beneficiario abbia presentato prove false per ricevere il sostegno oppure abbia omesso per negligenza di fornire le necessarie informazioni. In tale circostanza il beneficiario è altresì escluso dalla stessa misura o tipologia di operazione per l'anno civile dell'accertamento e per l'anno civile successivo (art. 20 D.M. 497 del 17/01/2019 "Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del Reg. UE n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale").

C) Revoca parziale o totale del sostegno e sanzioni amministrative

Ai sensi dell'art. 63 del Regolamento di Esecuzione UE 809/2014, così come modificato dall'art.1 del Regolamento di Esecuzione UE 1242/2017:

1. I pagamenti sono calcolati in funzione degli importi risultati ammissibili nel corso dei controlli amministrativi di cui all'articolo 48.

L'autorità competente esamina la domanda di pagamento ricevuta dal beneficiario e stabilisce gli importi ammissibili al sostegno. Essa determina:

- a) l'importo cui il beneficiario ha diritto sulla base della domanda di pagamento e della decisione di sovvenzione;
- b) l'importo cui il beneficiario ha diritto dopo un esame dell'ammissibilità delle spese riportate nella domanda di pagamento.

Se l'importo stabilito in applicazione del secondo comma, lettera a), supera l'importo stabilito in applicazione della lettera b) dello stesso comma di più del 10 %, si applica una sanzione amministrativa all'importo stabilito ai sensi della lettera b). L'importo della sanzione corrisponde alla differenza tra questi due importi, ma non va oltre la revoca totale del sostegno.

Tuttavia, non si applicano sanzioni se il beneficiario può dimostrare in modo soddisfacente all'autorità competente di non essere responsabile dell'inclusione, nella domanda di pagamento, dell'importo non ammissibile o se l'autorità competente accerta altrimenti che l'interessato non è responsabile.

2. La sanzione amministrativa di cui al paragrafo 1) si applica, mutatis mutandis, alle spese non ammissibili rilevate durante i controlli in loco di cui all'articolo 49.

D) Riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari per mancato rispetto degli impegni ed inadempienze gravi.

Il beneficiario deve garantire la stabilità delle operazioni coerentemente a quanto disposto dall'art. 71 del Regolamento di esecuzione UE 1303/2013.

Fatta salva l'applicazione dell'articolo 63 del Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/14, in caso di mancato rispetto degli impegni definiti per le misure/sottomisure del PSR Sicilia 2014-2020, si applica per ogni infrazione relativa ad un impegno o a gruppi di impegni una riduzione o l'esclusione dell'importo complessivo ammesso, erogato o da erogare, delle domande di pagamento.

La riduzione si calcola sull'importo complessivo dei pagamenti ammessi.

Il sostegno è recuperato qualora il beneficiario superi i livelli alti di infrazione dell'impegno (durata, entità, gravità) previsti dalla griglia di riduzione.

In particolare, in base al predetto art. 20, comma 3) del D.M. 497 del 17/01/2019 "Un'inadempienza si definisce grave quando risulta ripetuta con livelli massimi di gravità, entità e durata.

La ripetizione di un'inadempienza ricorre quando sono state accertate inadempienze analoghe negli ultimi quattro anni o durante l'intero periodo di programmazione 2014-2020 per lo stesso beneficiario e la stessa misura o tipologia di operazione o, riguardo al periodo di programmazione 2007-2013, per una misura analoga.

La ripetizione si determina a partire dall'anno dell'accertamento.

Qualora sia accertata un'inadempienza grave, relativa ad impegni od a gruppi di impegni, il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente. Il beneficiario è, altresì, escluso dalla stessa misura o tipologia di operazione per l'anno civile dell'accertamento e per l'anno civile successivo.

In presenza di ripetizioni di una inadempienza non grave, quando cioè il livello massimo ricorre una sola volta o non ricorre affatto, è applicata una maggiorazione della riduzione riferita all'impegno violato doppia delle percentuali che si determinerebbero nella fattispecie in esame, in assenza di ripetizione.

A seguire, sono elencati gli impegni specifici previsti dalla Sottomisura 8.3 "Sostegno alla prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici", la cui inadempienza determina una sanzione per come di seguito riportato.

QUADRO DEGLI IMPEGNI

Descrizione impegno/o gruppi di impegni	Origine normativa	Modalità di controllo	Tipologia di controllo	Elemento del controllo	Montante riducibile	Tipo di sanzione in caso di inadempienza
Impegno alla manutenzione dell'opera realizzata	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale	Ex_Post	visivo	EC-9142 Assicurare la manutenzione dell'opera finanziata per un periodo di almeno anni cinque a decorrere dalla data dell'ultimo pagamento dell'aiuto	Intervento	Riduzione graduale
Rispetto dei tempi di presentazione della domanda di saldo	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale	Amministrativo	Informatizzata	EC- 9570 rispetto dei tempi di presentazione della domanda di saldo	Tipologia di intervento	Riduzione graduale
Rispetto dei tempi di esecuzione dell'investimento oggetto del sostegno	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale	Amministrativo	cartacea	EC-12270 rispetto dei tempi di esecuzione dell'investimento oggetto del sostegno conformemente a quanto previsto dal provvedimento di concessione dell'aiuto mediante la verifica della data del verbale di fine lavori	Intervento	Riduzione graduale

Adeguatezza pubblicità dell'investimento controllo in situ, controllo ex post	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale Art.13 e Allegato III del Reg.(UE)n 808/2014	Amministrativo, in situ, ex post		EC- 1673 Azioni informative collegate ad interventi che hanno beneficiato di un sostegno pubblico superiore a 50.000€ e inferiore o uguale a 500.000€. EC-1674 Azioni informative collegate ad interventi che hanno beneficiato di un sostegno pubblico superiore 500.000,00. EC-189 Visibilità delle targhe e cartelloni. EC-1675 Azioni informative collegate agli interventi – siti web. EC- 1676 Targhe e cartelloni – dimensioni delle informazioni.	Tipologia di intervento	Riduzione graduale
Garantire l'accesso ai siti di intervento e a tutta la documentazione necessaria ai fini dell'istruttoria e dei controlli	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale Art.48,49 e 52 del Reg(UE) n 809/2014	Amministrativo, in situ, ex post	documentale	EC-10889 consentire l'accesso ai siti di intervento e alla documentazione necessaria ai fini dell'istruttoria e dei controlli	Operazione (domanda di sostegno)	Decadenza
Libro contabile dedicato, dove annotare tutte le entrate e le uscite concernenti la realizzazione dei lavori oggetto dell'intervento	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale	Amministrativo	cartacea	EC- 6396 presenza, nel caso in cui il beneficiario sia un' associazione, di un libro contabile dedicato, dove annotare tutte le entrate e le uscite concernenti la realizzazione dei lavori oggetto dell'intervento	Operazione (domanda di sostegno)	Decadenza

ALTRI OBBLIGHI

Rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale in materia di aggiudicazione dei contratti pubblici di opere e forniture di beni e servizi – Bando di gara e capitolati d’oneri –Valutazione delle offerte – Attuazione del contratto.	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale Art.35 Reg(UE)640/2014 Art.20 D.M.n 497 del 17/01/2019	Amministrati vo	cartacea	EC- 2736 Presenza e correttezza del Bando di gara e capitolato d'oneri EC-2749- Corretta valutazione delle offerte. EC-2757- Corretta attuazione del contratto	Intervento*	Riduzione graduale coerentemente a quanto disposto nel decreto MiPAFT 10255 del 22/10/2018
---	---	--------------------	----------	--	-------------	--

* Spese ammesse per singolo appalto

Per ciascun impegno l’inadempienza è valutata rispetto ai livelli di infrazione in termini di Gravità - Entità – Durata. La gravità dell’inadempienza dipende dalla rilevanza delle conseguenze dell’inadempienza medesima alla luce degli obiettivi degli impegni o degli obblighi che non sono stati rispettati.

L’entità di un’inadempienza dipende dai suoi effetti sull’operazione nel suo insieme.

La durata di un’inadempienza dipende dal periodo di tempo durante il quale ne perdura l’effetto.

Ai casi di recupero di importi indebitamente erogati si applicano le disposizioni dell’articolo 7 del Regolamento (UE) n. 809/2014, nonché dell’articolo 54, paragrafo 3 del regolamento (UE) n. 1306/2013.

Ai sensi dell’articolo 52 del Regolamento di esecuzione (UE) n.809/2014, sono realizzati controlli ex post per verificare il rispetto degli impegni contemplati nell’art. 71 del Regolamento di esecuzione UE 1303/2013 o descritti nel Programma di Sviluppo Rurale.

Le griglie di riduzione ed esclusione da applicare ai casi di violazione per inadempienze dei beneficiari, coerentemente all’art. 20 del D.M. 497 del 17/01/2019, per gli impegni specifici previsti dalla Sottomisura 8.3“Sostegno alla prevenzione dei danni arrecati alle foreste da incendi, calamità naturali ed eventi catastrofici” , sono di seguito riportate. Il calcolo delle percentuali di riduzione richiama quanto contenuto nell’allegato 6 del citato D.M. 497 e, per la sottomisura 8.3, è così determinato

Punteggio	Percentuale di riduzione %
1,00 <= x < 3,00	3%
3,00 <= x < 4,00	5%
x => 4,00	10%

Impegno alla manutenzione dell'opera realizzata

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Si associa al livello di infrazione della durata bassa	Violazioni riscontrate sul bene collaudato che interessano una percentuale della superficie oggetto dell'intervento inferiore al 10%	Al quinto anno rispetto all'anno di esecuzione dell'intervento
Medio (3)	Si associa al livello di infrazione della durata media	Violazioni riscontrate sul bene collaudato che interessano una percentuale della superficie oggetto dell'intervento uguale o superiore al 10% ma inferiore al 20%	Dal terzo al quarto anno successivo all'anno di esecuzione dell'intervento
Alto (5)	Si associa al livello di infrazione della durata alta	Violazioni riscontrate sul bene collaudato che interessano una percentuale della superficie oggetto dell'intervento uguale o superiore al 20% e fino al 30%	Nei primi due anni successivi all'anno di esecuzione dell'intervento

Rispetto dei tempi di presentazione della domanda di pagamento di saldo

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Sempre bassa	Sussistenza di motivazioni o giustificazioni per la ritardata presentazione della domanda di saldo, completa di tutta la documentazione prevista	Presentazione della domanda di saldo completa di tutta la documentazione oltre il termine previsto ed entro 30 giorni da tale termine
Medio (3)	Sempre bassa	Sussistenza parziale di motivazioni o giustificazioni per la ritardata presentazione della domanda di saldo, completa di tutta la documentazione prevista	Presentazione della domanda di pagamento di saldo completa di tutta la documentazione oltre il termine previsto, compresa tra il 31°giorno ed il 60° giorno da tale termine
Alto (5)	Sempre bassa	Assenza di motivazioni o giustificazioni per la ritardata presentazione della domanda di saldo, completa di tutta la documentazione prevista	Presentazione della domanda di pagamento completa di tutta la documentazione a corredo oltre 60 giorni dal termine previsto dal provvedimento di concessione dell'aiuto. In ogni caso la domanda di pagamento completa di tutta la documentazione prevista dovrà essere presentata entro 30 giorni dalla richiesta da parte dell'amministrazione, pena la revoca totale dell'aiuto concesso.

Rispetto dei tempi di esecuzione dell'investimento oggetto del sostegno.

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Ritardo dei tempi di realizzazione dell'investimento per cause non direttamente dipendenti dalla volontà del beneficiario	Incidenza economica fino al 10% degli interventi non realizzati sull'intero investimento previsto	L'ultimazione dei lavori o delle opere e avvenuta entro i 30 giorni dal termine previsto
Medio (3)	Ritardo dei tempi di realizzazione dell'investimento per cause parzialmente dipendenti dalla volontà del beneficiario	Incidenza economica oltre il 10% e fino al 20% degli interventi non realizzati sull'intero investimento previsto	L'ultimazione dei lavori o delle opere e avvenuta tra il 31° ed il 60° giorno dal termine previsto
Alto (5)	Ritardo dei tempi di realizzazione dell'investimento con assenza di motivazioni o giustificazioni	Incidenza economica superiore al 20% degli interventi non realizzati sull'intero investimento previsto	L'ultimazione dei lavori o delle opere e avvenuta dal 61° giorno dal termine previsto e fino al 180° giorno dal termine previsto.

Adeguata pubblicità dell'investimento – controllo in situ, ex post, amministrativo

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Uguale all'entità	Violazione dell'EC 1676	Sempre bassa
Medio (3)	Uguale all'entità	Violazione di uno degli EC 1673 o 1675	Sempre bassa
Alto (5)	Uguale all'entità	Violazione di uno degli EC 1674 o 189	Sempre bassa

L'Autorità di Gestione del PSR Sicilia 2014/2020

(Dario Cartabellotta)

(Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2 del D.Lgs. n.39/1993)