

Quadro delle esclusioni e riduzioni

a) Mancato rispetto delle condizioni di ammissibilità

Il mancato rispetto dei criteri di ammissibilità al momento della presentazione della domanda di sostegno preclude la concessione del sostegno. Le inadempienze corrispondenti al mancato rispetto di condizioni/criteri di ammissibilità, che non siano riferite/i al solo momento della presentazione della domanda di sostegno o che non possano essere mantenute per loro natura, determinano la revoca totale per l'operazione (salvo cause di forza maggiore o circostanze eccezionali).

Il beneficiario deve dimostrare il rispetto delle condizioni di ammissibilità, indicate nella scheda di misura/sottomisura del PSR nonché nelle disposizioni attuative specifiche, al momento della presentazione della domanda di sostegno e di dimostrare il mantenimento per tutta la durata dell'impegno.

b) Dineggio di accesso, dichiarazioni mendaci e omissioni intenzionali

Il beneficiario deve conservare la documentazione amministrativo-contabile relativa all'operazione per tutta la durata dell'impegno e deve consentire il regolare svolgimento dei controlli. La negazione esplicita e non giustificata all'accesso ai luoghi dei controlli, nonché a tutta la documentazione necessaria, ai funzionari incaricati dell'attività di ispezione e controllo, comporta la decadenza e la revoca del sostegno.

Il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente, qualora si accerti che il beneficiario abbia presentato prove false per ricevere il sostegno oppure abbia ommesso per negligenza di fornire le necessarie informazioni. In tale circostanza il beneficiario è altresì escluso dalla stessa misura o tipologia di operazione per l'anno civile dell'accertamento e per l'anno civile successivo (art. 20 D.M. 1867 del 18/01/2018 "Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del Reg. UE n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale").

c) Revoca parziale o totale del sostegno e sanzioni amministrative

Ai sensi dell'art. 63 del Regolamento di Esecuzione UE 809/2014, così come modificato dall'art. 1 del Regolamento di Esecuzione UE 1242/2017:

1. I pagamenti sono calcolati in funzione degli importi risultati ammissibili nel corso dei controlli amministrativi di cui all'articolo 48.

L'autorità competente esamina la domanda di pagamento ricevuta dal beneficiario e stabilisce gli importi ammissibili al sostegno. Essa determina:

a) l'importo cui il beneficiario ha diritto sulla base della domanda di pagamento e della decisione di sovvenzione;

b) l'importo cui il beneficiario ha diritto dopo un esame dell'ammissibilità delle spese riportate nelle domanda di pagamento.

Se l'importo stabilito in applicazione del secondo comma, lettera a), supera l'importo stabilito in applicazione della lettera b) dello stesso comma di più del 10 %, si applica una sanzione amministrativa all'importo stabilito ai sensi della lettera b). L'importo della sanzione corrisponde alla differenza tra questi due importi, ma non va oltre la revoca totale del sostegno.

Tuttavia, non si applicano sanzioni se il beneficiario può dimostrare in modo soddisfacente all'autorità competente di non essere responsabile dell'inclusione, nella domanda di pagamento, dell'importo non ammissibile o se l'autorità competente accetta altrimenti che l'interessato non è responsabile.

2. La sanzione amministrativa di cui al paragrafo 1) si applica, mutatis mutandis, alle spese non ammissibili rilevate durante i controlli in loco di cui all'articolo 49.

d) Riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari per mancato rispetto degli impegni ed inadempienze gravi.

Il beneficiario deve garantire la stabilità delle operazioni coerentemente a quanto disposto dall'art. 71 del Regolamento di esecuzione UE 1303/2013.

Fatta salva l'applicazione dell'articolo 63 del Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/14, in caso di mancato rispetto degli impegni definiti per le misure/sottomisure/azioni o operazioni del PSR Sicilia 2014-2020, si applica per ogni infrazione relativa ad un impegno o a gruppi di impegni una riduzione o l'esclusione dell'importo complessivo ammesso, erogato o da erogare, delle domande di pagamento, per la tipologia di operazione o di intervento a cui si riferiscono gli impegni violati.

Il sostegno è recuperato qualora il beneficiario superi i livelli alti di infrazione dell'impegno (durata, entità, gravità) previsti dalla griglia di riduzione.

In particolare, in base al predetto art. 20, comma 3) del D.M. 1867 del 18/01/2018 "Un'inadempienza si definisce grave quando risulta ripetuta con livelli massimi di gravità, entità e durata.

La ripetizione di un'inadempienza ricorre quando sono state accertate inadempienze analoghe negli ultimi quattro anni o durante l'intero periodo di programmazione 2014-2020 per lo stesso beneficiario e la stessa misura o tipologia di operazione o, riguardo al periodo di programmazione 2007-2013, per una misura analoga.

La ripetizione si determina a partire dall'anno dell'accertamento. Qualora sia accertata un'inadempienza grave, relativa ad impegni od a gruppi di impegni, il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente. Il beneficiario è, altresì, escluso dalla stessa misura o tipologia di operazione per l'anno civile dell'accertamento e per l'anno civile successivo. In presenza di ripetizioni di una inadempienza non grave, quando cioè il livello massimo ricorre una sola volta o non ricorre affatto, è applicata una maggiorazione della riduzione riferita all'impegno violato doppia delle percentuali che si determinerebbero nella fattispecie in esame, in assenza di ripetizione. A seguire, sono elencati gli impegni specifici previsti dalla Sottomisura 1.1 "Sostegno ad azioni di formazione professionale ed acquisizione di competenze" la cui inadempienza determina una sanzione per come di seguito riportato.

Quadro degli Impegni

Descrizione impegno/oi gruppi di impegni	Campo di applicazione su tutte le domande (100%)	Origine normativa	Modalità di controllo	Tipologia di controllo	Elemento del controllo	Montante riducibile	Tipo di sanzione in caso di inadempienza
Mantenimento dei requisiti che hanno generato l'applicazione di un punteggio nei criteri di selezione.	sottomisura	Regolamenti UE, PSR Sicilia 2014/2020, Disposizioni attuative e procedurali per le misure di sviluppo rurale non commesse alla superficie o agli animali, Disposizioni attuative, parte specifica, Bando	amministrativo	cartaceo	<p>EC 16270 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 2 A</p> <p>EC 16272 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 2 B</p> <p>EC 16273 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 3 A</p> <p>EC 16275 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 3 B</p> <p>EC 16276 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 4 A</p> <p>EC 16278 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 4 B</p> <p>EC 16279 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 4 C</p> <p>EC 16280 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 5 A</p> <p>EC 16281 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 5 B</p> <p>EC 16282 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 5 C</p> <p>EC 16283 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 5 D</p> <p>EC 16285 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 5 E</p> <p>EC 16286 La proposta formativa risponde agli obiettivi della focus area 6 A</p> <p>EC 16288 La proposta formativa risponde agli obiettivi della</p>	operazione	Decadenza

				<p>focus area 6 C</p> <p>EC 19127 la proposta formativa presenta una trasversalità secondaria su altre focus cui risponde la misura</p> <p>EC 16294 8 tematiche proposte secondo quanto previsto dai documenti attuativi della sottomisura</p> <p>EC 16295 da 5 a 7 tematiche secondo quanto previsto dai documenti attuativi della sottomisura</p> <p>EC 16296 da 1 a 4 tematiche secondo quanto previsto dai documenti attuativi della sottomisura</p> <p>EC6875 Progetto formativo con azioni formative programmate in modalità e Learning >30% delle ore previste,</p> <p>EC20998 Progetto formativo con azioni formative programmate in modalità e Learning >20% e <30% delle ore previste</p> <p>EC20999 Progetto formativo con azioni formative programmate in modalità e Learning >10% e <20% delle ore previste</p> <p>EC 16298 Attività formative previste dalla direttiva 2009/128/CE e relativo DLGS 150/2012 (PAN) da 4 azioni formative</p> <p>EC 16299 Attività formative previste dalla direttiva 2009/128/CE e relativo DLGS 150/2012 (PAN) da 1 a 3 azioni formative</p> <p>EC 14268 Progetto formativo con più del 30% delle ore destinate a tirocini aziendali di approfondimento su un percorso formativo di almeno 50 ore</p> <p>EC 6876 Materiale didattico: libri a stampa, monografie</p> <p>EC21000 Materiale didattico: materiale multimediale</p> <p>EC21001 Materiale didattico: schede informative, altre pubblicazioni diverse da riviste e brochure</p> <p>EC14780 Attività formative dedicate prioritariamente a giovani agricoltori di cui alla misura 6.1</p> <p>EC 14270 Riserva di una percentuale superiore al 30% dei posti disponibili in favore dei giovani agricoltori di cui alla misura 6.1</p> <p>EC 14269 Attività formative dedicate prioritariamente a beneficiari di iniziative di start-up nelle zone rurali</p> <p>EC 14271 Riserva di una percentuale superiore al 30% di posti disponibili in favore di beneficiari di iniziative di start-up nelle zone rurali</p> <p>EC 14781 Attività di formazione per i beneficiari delle altre misure del PSR Sicilia 2014/2020 (misure 3, 4, 5, 6, 8, 10, 11, 13, 15, 16)</p> <p>EC6879 Valutazione dei costi diretti e indiretti Costo ora/ utente =riduzione oltre il 10% sul massimale fissato</p> <p>EC19128 Valutazione dei costi diretti e indiretti Costo ora/ utente =riduzione dal 5% fino al 10% sul massimale</p>
--	--	--	--	---

Adeguatezza pubblicità dell'investimento - controllo in situ	sottomisura	Regolamenti UE, PSR Sicilia 2014/2020, Disposizioni attuative e procedurali per le misure di sviluppo rurale non connesse alla superficie o agli animali, Disposizioni attuative, parte specifica, Bando	amministrativo in situ	visivo	EC1673 Azioni informative collegate ad interventi che hanno beneficiato di un sostegno pubblico superiore a 50.000€ e inferiore o uguale a 500.000€ EC1674 Azioni informative collegate ad interventi che hanno beneficiato di un sostegno pubblico superiore a 500.000€ EC189 Visibilità delle targhe e cartelloni EC1675 Azioni informative collegate agli interventi - siti web EC1676 Targhe e cartelloni - dimensioni delle informazioni	Tipologia di intervento	Riduzione Graduale
Mantenimento delle condizioni di ammissibilità	sottomisura	Regolamenti UE, PSR Sicilia 2014/2020, Disposizioni attuative e procedurali per le misure di sviluppo rurale non connesse alla superficie o agli animali, Disposizioni attuative, parte specifica, Bando	amministrativo	cartaceo	EC12271 Documenti attestanti il mantenimento dei requisiti di accesso e delle condizioni di ammissibilità all'aiuto	Tipologia di intervento	Decadenza
Rispetto dei tempi di presentazione della Domanda di Saldo	sottomisura	Regolamenti UE, PSR Sicilia 2014/2020, Disposizioni attuative e procedurali per le misure di sviluppo rurale non connesse alla superficie o agli animali, Disposizioni attuative, parte specifica, Bando	amministrativo	documentale	Data di presentazione della domanda di saldo	tipologia di intervento	Riduzione graduale

Per ciascun impegno l'inadempienza è valutata rispetto ai livelli di infrazione in termini di Gravità - Entità - Durata.

La gravità dell'inadempienza dipende dalla rilevanza delle conseguenze dell'inadempienza medesima alla luce degli obiettivi degli impegni o degli obblighi che non sono stati rispettati. L'entità di un'inadempienza dipende dai suoi effetti sull'operazione nel suo insieme.

La durata di un'inadempienza dipende dal periodo di tempo durante il quale ne perdura l'effetto.

Ai casi di recupero di importi indebitamente erogati si applicano le disposizioni dell'articolo 7 del Regolamento (UE) n. 809/2014, nonché dell'articolo 54, paragrafo 3 del regolamento (UE) n. 1306/2013.

Ai sensi dell'articolo 52 del Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/2014, sono realizzati controlli ex post per verificare il rispetto degli impegni contemplati nell'art. 71 del Regolamento di esecuzione UE 1303/2013 o descritti nel Programma di Sviluppo Rurale.

Le griglie di riduzione ed esclusione da applicare ai casi di violazione per inadempienze dei beneficiari, coerentemente all'art. 20 del D.M. 1867 del 18/01/2018, per gli impegni specifici previsti dalla Sottomisura 1.1 "Sostegno ad azioni di formazione professionale ed acquisizione di competenze", sono di seguito riportate.

Il calcolo delle percentuali di riduzione richiama quanto contenuto nell'allegato 6 del citato D.M. 1867 e, per la sottomisura 1.1, è così determinato

Punteggio medio (x)	Percentuale di riduzione (%)
$1 \leq x < 3,00$	3
$3,00 \leq x < 4,00$	5
$x \geq 4,00$	10

Adeguatezza pubblicità dell'investimento- controllo in situ, ex post, in loco.

Livello di infrazione del tipo di impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso(1)	Uguale all'entità	Violazione dell'Elemento di controllo 1676	bassa
Medio(3)	Uguale all'entità	Violazione di uno degli L'EC 1673 o L'EC 1675	bassa
Alto(5)	Uguale all'entità	Violazione di uno degli L'EC 1674 o dell'EC 189	bassa

Rispetto dei tempi di presentazione della domanda di saldo			
Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso(1)	Ritardo dei tempi di presentazione della domanda di pagamento saldo – si associa al corrispondente livello della durata	Sussistenza di motivazioni o giustificazioni per la ritardata presentazione della domanda di pagamento, completa di tutta la documentazione prevista	Presentazione della domanda di pagamento di saldo oltre il termine previsto ed entro 30 giorni da tale termine.
Medio(3)	Ritardo dei tempi di presentazione della domanda di pagamento saldo – si associa al corrispondente livello della durata	Sussistenza parziale di motivazioni o giustificazioni per la ritardata presentazione della domanda di pagamento completa di tutta la documentazione prevista	Presentazione della domanda di pagamento di saldo oltre il termine previsto, compresa tra il 31° ed il 60° giorno da tale termine.
Alto(5)	Ritardo dei tempi di presentazione della domanda di pagamento saldo – si associa al corrispondente livello della durata	Assenza di motivazioni o giustificazioni per la ritardata presentazione della domanda di pagamento completa di tutta la documentazione prevista	Presentazione della domanda di pagamento di saldo oltre il termine previsto, compresa tra il 61° ed il 90° giorno da tale termine.

Altri adempimenti

Per quanto riguarda l'obbligo del rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale in materia di aggiudicazione dei contratti pubblici di opere e forniture di beni e servizi, si applicano le disposizioni previste in conformità a quanto contenuto nel Decreto Ministeriale 10255 del 22/10/2018.

Infine, per l'integrale applicazione delle UCS, nel caso in cui le aule per gli interventi 1.1_01, 1.1_02, 1.1_06, alla relativa conclusione, presentino una percentuale inferiore al 90% del numero di destinatari comunicato con l'elenco definitivo, si applicherà una riduzione del 5% sull'importo dell'intervento in questione ammesso a finanziamento, per ogni destinatario che non ha raggiunto l'obiettivo formativo; l'intervento verrà sospeso qualora, al superamento della soglia in termini percentuali, data dalla differenza tra il numero di ore previste dall'iniziativa e il numero di ore per le quali è richiesta la frequenza obbligatoria, il numero dei partecipanti risulti inferiore al 50% rispetto a quanto comunicato con l'elenco definitivo.

L'Autorità di Gestione del PSR(Sicilia 2014/2020

(Carlo Frattina)

