

REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA
ASSESSORATO REGIONALE
DELL'AGRICOLTURA, DELLO SVILUPPO RURALE
E DELLA PESCA MEDITERRANEA



MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE
ALIMENTARI E FORESTALI



FONDO EUROPEO AGRICOLO
PER LO SVILUPPO RURALE:
L'EUROPA INVESTE NELLE ZONE RURALI



PIANO DI VALUTAZIONE

Procedura scritta n.1/2016

Palermo, Marzo 2016

ASSESSORATO REGIONALE DELL'AGRICOLTURA, DELLO SVILUPPO RURALE E DELLA PESCA
MEDITERRANEA

PROGRAMMA DI SVILUPPO RURALE 2014/2020

Approvato con Decisione C(2015) 8403 final del 24/11/2015

PIANO DI VALUTAZIONE

Attuazione

***ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA, DELLO SVILUPPO RURALE E DELLA PESCA
MEDITERRANEA***

Sommario



.....	1
1. Attuazione del Piano di Valutazione.....	4
1.1 Funzioni ed organizzazione	4
1.2 Attività	7

Introduzione

Il presente elaborato, che concerne l'attuazione del Piano di Valutazione (PdV), è proposto all'esame ed all'approvazione del Comitato di Sorveglianza del PSR Sicilia 2014/2020 ai sensi dell'art. 74 (b) del Reg. (UE) 1305/2013.

Il Piano di Valutazione di cui all'art. 8 (g) del Reg. (UE) 1305/2013 delinea le modalità con le quali la valutazione sarà condotta durante il periodo di programmazione ed include la descrizione delle procedure di monitoraggio e di valutazione, in conformità con quanto richiesto dall'articolo 8, (m), (ii) del Reg.(UE) 1305/2013. La finalità generale del PdV è di garantire che siano intraprese attività di valutazione sufficienti ed appropriate, conformemente a quanto previsto dall'art. 56 (1, 2, 3) del Reg. (UE) 1303/2013, e che per tale scopo siano disponibili adeguate risorse umane e finanziarie.

Il Piano costituisce il capitolo 9 del PSR Sicilia 2014/2020 approvato con Decisione C(2015) 8403 final del 24/11/2015, al quale in questa sede si rimanda.

Per quel che riguarda l'attuazione del PdV, in questo elaborato vengono illustrate l'organizzazione e l'implementazione poliennale delle attività valutative con un maggiore dettaglio per quelle relative alle fasi di preparazione e strutturazione della valutazione, già intraprese dall'AdG o che saranno avviate nel corso del 2016. Tale descrizione costituisce un'anticipazione dei contenuti relativi alle attività valutative svolte che saranno illustrate nella Relazione Annuale di Attuazione al 2016 ai sensi dell'art. 74 (e) del Reg (UE) 1305/2014.

Infine, si riporta una breve informativa sulla tempistica di completamento della Valutazione ex post del PSR Sicilia 2007-2013.

1. ATTUAZIONE DEL PIANO DI VALUTAZIONE

1.1 Funzioni ed organizzazione

Nell'ambito delle indicazioni regolamentari e delle specifiche necessità regionali definite dal Piano di Valutazione contenuto nel PSR Sicilia 2014-2020, la valutazione è organizzata su base poliennale secondo la seguente articolazione:

- valutazione annuale "ordinaria";
- valutazioni al 2017 e al 2019;
- sintesi delle valutazioni al 2022;
- valutazione ex post;
- valutazione ex ante 2021/2027.

Si precisa che l'attività relativa alla valutazione ex ante del PSR 2014/2020 è conclusa e che la relazione è stata allegata al PSR Sicilia 2014/2020 approvato dalla CE.

I termini di scadenza e i prodotti valutativi attesi sono riportati nella tabella seguente:

Scadenza	Prodotto
Entro 30 giorni dalla stipula del contratto di affidamento del Servizio di valutazione	Relazione sulle condizioni di Valutabilità
15/05/2017	Relazione Annuale di Valutazione 2016
15/05/2017	Basi dati al 2016
15/05/2018	Relazione Annuale di Valutazione 2017
15/05/2019	Relazione Annuale di Valutazione 2018
15/05/2019	Basi dati al 2018
30/05/2019	Sintesi divulgativa della RAV 2018
15/05/2020	Relazione Annuale di Valutazione 2019
15/05/2021	Relazione Annuale di Valutazione 2020
31/12/2021	Relazione di Valutazione Ex ante del PSR 2021/2027
15/05/2022	Relazione Annuale di Valutazione 2021
30/11/2022	Relazione di sintesi delle precedenti valutazioni
15/05/2023	Relazione Annuale di Valutazione 2022
15/05/2024	Relazione Annuale di Valutazione 2023
30/11/2024	Relazione ex post
31/12/2024	Sintesi divulgativa della Relazione ex post
31/12/2024	Basi dati al 2023

Le attività di valutazione “durante il periodo di programmazione”, ivi compresa la definizione delle condizioni di valutabilità, analizzano l’evoluzione, i risultati e gli impatti del PSR. In particolare rispondono alle seguenti funzioni:

- valutare la pertinenza, la rilevanza, l’efficacia e l’efficienza dell’attuazione degli interventi previsti;
- esaminare l’andamento del PSR rispetto al contesto e ai suoi obiettivi, alla luce della missione del FEASR e in relazione agli obiettivi della Strategia dell’Unione, mediante gli indicatori di risultato e, ove appropriato, di impatto;
- migliorare la qualità del PSR e la sua attuazione;
- esaminare le proposte di modifiche sostanziali del PSR;
- formulare giudizi valutativi e apposite raccomandazioni;

- supportare i processi di apprendimento valutativo indirizzati dall'AdG verso i portatori di interesse nell'attuazione del principio del partenariato (Regolamento delegato UE n. 240/2014 della Commissione, del 7 gennaio 2014).

Nel continuo processo annuale ordinario di valutazione saranno prese in esame:

- il contesto del programma con revisione degli indicatori di contesto e delle pertinenti analisi;
- l'approccio metodologico;
- l'evaluando, con analisi e trattazione sia di aspetti generali (Priorità, focus area, obiettivi trasversali, etc.) sia di aspetti specifici (tematiche, misure/operazioni, interventi integrati, caratteristiche dei beneficiari, filiere produttive, delivery, etc.);

Il processo si perfeziona con la formulazione di conclusioni e raccomandazioni a cui l'AdG darà adeguato seguito (processo di follow up).

La valutazione con scadenza prevista nel 2017 è assimilabile ad una valutazione di medio termine e in particolare analizza la governance, il modello organizzativo e il grado di raggiungimento degli obiettivi del Programma, quantificando gli Indicatori di Risultato e fornendo le prime risposte al questionario valutativo. Fornisce inoltre le informazioni necessarie a soddisfare i requisiti supplementari della Relazione Annuale sull'Attuazione del 2017 di cui all'articolo 50, paragrafo 4 del regolamento UE n. 1303/2013, e all'articolo 75, paragrafo 3 del regolamento UE n. 1305/2013.

Parimenti, la valutazione prevista nel 2019 si può considerare un aggiornamento della valutazione di medio termine e prende in esame in particolare il contributo del Programma alla realizzazione della Strategia dell'Unione per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva, tramite, tra l'altro, la valutazione del contributo netto del Programma alla variazione degli Indicatori di Impatto della PAC e la risposta alle domande del questionario valutativo. Tale valutazione, inoltre, fornisce le informazioni necessarie a soddisfare i requisiti supplementari della relazione annuale sull'attuazione del 2019 di cui all'articolo 50, paragrafo 4 del regolamento UE n. 1303/2013, e all'articolo 75, paragrafo 4 regolamento UE n. 1305/2013.

La sintesi delle valutazioni al 2022 riporta le conclusioni delle valutazioni effettuate anteriormente a questa data, esaminando i principali risultati ottenuti dal Programma, in raccordo con le attività valutative unitarie previste per i "Fondi" all'art. 114 del Reg. (UE) 1303/2013 e nell'ambito dell'Accordo di Partenariato.

La valutazione ex-post, con scadenza regolamentare al 31/12/2024, analizza il grado di utilizzazione delle risorse, l'efficacia e l'efficienza del Programma. La valutazione ex-post esamina, in particolare, i risultati e gli impatti del PSR e trae conclusioni e raccomandazioni utili per la politica di Sviluppo Rurale, individuando i fattori che hanno contribuito al successo o all'insuccesso del Programma e rilevando le buone pratiche.

L'AdG del PSR Sicilia 2014/2020 affiderà il servizio di valutazione mediante procedura di evidenza pubblica ad un Valutatore indipendente (VI) (Reg. UE 1303/2014 art. 54). In particolare, l'affidamento del servizio comporterà, da parte del soggetto aggiudicatario, la prestazione delle attività di valutazione con riferimento alle seguenti fasi: preparazione, strutturazione, osservazione, analisi, giudizio. Tale prestazione dovrà soddisfare le esigenze conoscitive dell'AdG, della Commissione Europea, del Comitato di Sorveglianza, dello Steering Group e dei portatori di interesse durante tutto il periodo di attuazione del PSR.

Tale attività di valutazione sarà condotta dal VI in stretto contatto con l'Amministrazione regionale, ed in particolare con l'AdG, con l'Unità Operativa "Valutazione Programmi" e con l'Unità di Coordinamento Attività di Monitoraggio, le quali potranno essere supportati anche dallo Steering group previsto nel Piano di Valutazione del PSR 2014/2020 e dalla Rete Rurale Nazionale stabilita in conformità all'articolo 54 del regolamento (UE) n. 1305/2013.

1.2 Attività

Nel corso del 2016 saranno svolte le fasi di preparazione e strutturazione delle attività valutative. Per quel che concerne la fase di preparazione, l'AdG è responsabile delle seguenti attività di governance:

1. pianificare le risorse umane ed economiche per la valutazione e la capacità organizzativa;
2. preparare i Termini di Riferimento, le procedure di gara e condurre la gara di appalto per affidare il servizio di valutazione indipendente. Si prevede che tale attività, già intrapresa, sarà conclusa entro il 31/12/2016 con la selezione del Valutatore indipendente;
3. organizzare il Sistema Comune di Monitoraggio e Valutazione. Questa attività è già stata intrapresa con l'individuazione di alcuni attori (ad es. Unità operative "Sorveglianza", "Valutazione Programmi", "Coordinamento delle attività di monitoraggio" Organismo pagatore, Autorità Ambientale). In seguito all'insediamento del Comitato di Sorveglianza (1/03/2016) si prevede di istituire lo Steering Group della Valutazione entro il 30 aprile 2016;
4. Consolidare il sistema degli indicatori di Programma a partire dagli indicatori comuni di contesto, anche con l'adozione di proxy. L'AdG ha già intrapreso tale attività con una revisione del Piano degli Indicatori. Si prevede un'ulteriore revisione dell'attività successivamente alla contrattualizzazione del VI;
5. rivedere le domande valutative comuni, definire i criteri di giudizio e i legami con gli indicatori. L'AdG ha già intrapreso tale attività con l'UO "Valutazione Programmi". Tale attività sarà perfezionata con la collaborazione dello Steering group.;
6. sviluppare le domande valutative specifiche, definire i criteri di giudizio e i legami con gli indicatori; preparare le *fiches* per gli indicatori specifici del Programma. L'AdG ha già intrapreso tale attività con l'UO "Valutazione Programmi". Tale attività sarà perfezionata con la collaborazione dello Steering group. Si prevede un'ulteriore revisione dell'attività successivamente alla contrattualizzazione del VI, segnatamente nella definizione del documento sulle condizioni di valutabilità e nel prosieguo dell'implementazione del Sistema Comune di monitoraggio.
7. preparare la strategia di comunicazione sulla valutazione. Questa attività sarà avviata dall'AdG mediante l'UO "Valutazione Programmi" ed in collaborazione con lo Steering group. Si prevede di pervenire alla definizione della strategia di comunicazione entro il 31/12/2016. Un aggiornamento dell'attività avverrà successivamente alla contrattualizzazione del VI.

Riguardo alla strutturazione della valutazione saranno avviate attività quali:

1. organizzare un efficace sistema elettronico per la raccolta dati dai beneficiari; individuare eventuali gap nei dati e le relative fonti alternative. Tali fasi sono già state intraprese dall'AdG. Si prevede una conclusione di tale attività entro la fine del 2016. Successivamente alla contrattualizzazione del VI si procederà ad una verifica dell'attività, all'eventuale implementazione di adeguamenti e ad organizzare l'accesso del VI ai dati;
2. verificare la disponibilità delle fonti dei dati e delle informazioni, se del caso, stipulare un accordo con i fornitori. Un prima verifica sarà svolta dall'AdG in collaborazione con lo Steering Group entro il 31/12/2016. Un aggiornamento dell'attività avverrà successivamente alla contrattualizzazione del VI;
3. identificare i fabbisogni valutativi del Programma, selezionare l'approccio complessivo di valutazione ivi compresa la scelta di tematiche specifiche. L'AdG ha già intrapreso tale

attività con l'Unità Operativa "Valutazione Programmi" per perfezionarla con lo Steering group che sarà costituito entro il 30/04/2016. Si prevede un'ulteriore revisione dell'attività successivamente alla contrattualizzazione del VI, segnatamente nella definizione del documento sulle condizioni di valutabilità e contestualmente alla revisione di potenziali approcci per una robusta valutazione dei risultati e degli impatti.

Infine per quel che concerne la valutazione del PSR 2007/2013, entro il 15/12/2016 il Valutatore indipendente consegnerà all'AdG la Relazione di Valutazione ex post di cui all'articolo 86, paragrafo 5, del regolamento (CE) n. 1698/2005, che dovrà essere trasmessa successivamente alla Commissione entro il 31/12/2016 (art. 18 Reg. (UE) 807/2014). Questa analizzerà il grado di utilizzazione delle risorse, l'efficacia e l'efficienza del Programma; esaminerà, in particolare, i risultati e gli impatti del PSR, traendo conclusioni e raccomandazioni utili per la politica di Sviluppo Rurale, individuando i fattori che hanno contribuito al successo o all'insuccesso del Programma e rilevando le buone pratiche.

Le risultanze di questo documento saranno utilmente impiegate nelle fasi di preparazione e di strutturazione della valutazione "durante il periodo di programmazione" e più in generale ai fini del miglioramento del PSR 2014/2020.