

Sottomisura 16.1 “Sostegno per la costituzione e la gestione dei gruppi operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell’agricoltura”

Quadro delle esclusioni e riduzioni

Mancato rispetto delle condizioni di ammissibilità

Il mancato rispetto dei criteri di ammissibilità al momento di presentazione della domanda di sostegno preclude la concessione del sostegno. Le inadempienze corrispondenti al mancato rispetto di condizioni/criteri di ammissibilità, che non siano riferite/i al solo momento della presentazione della domanda di sostegno, o che non possano essere mantenute per loro natura, determinano la revoca per l’operazione o la sottomisura (salvo cause di forza maggiore o circostanze eccezionali).

Il Beneficiario deve dimostrare il rispetto delle condizioni di ammissibilità, indicate nella scheda di misura/sottomisura del PSR Sicilia 2014/2020, nonché nelle disposizioni specifiche, al momento della presentazione della domanda di sostegno (inclusa l’assenza di doppi finanziamenti irregolari con altri regimi nazionali o unionali o periodi di programmazione precedenti) e di dimostrarne il mantenimento per tutta la durata dell’impegno.

Diniego di accesso, dichiarazioni mendaci e omissioni intenzionali

Il beneficiario deve conservare la documentazione amministrativo-contabile relativa all’operazione per tutta la durata dell’impegno e deve consentire il regolare svolgimento dei controlli. La negazione esplicita e non giustificata all’accesso ai luoghi dei controlli, nonché a tutta la documentazione necessaria, ai funzionari incaricati dell’attività di ispezione e controllo, comporta la decadenza e la revoca del sostegno.

Il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente, qualora si accerti che il beneficiario abbia presentato prove false per ricevere il sostegno oppure abbia ommesso per negligenza di fornire le necessarie informazioni. In tale circostanza il beneficiario è altresì escluso dalla stessa sottomisura o tipologia di operazione per l’anno civile dell’accertamento e per l’anno civile successivo (art.20 D.M. n. 497 del 17.01.2019 “ Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del Regolamento (UE) n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale”).

Revoca parziale o totale del sostegno e sanzioni amministrative

Ai sensi dell’art.63 del Regolamento di Esecuzione (UE) n. 809/2014, così come modificato dall’art.1 del Regolamento (UE) 1242/2017:

1) I pagamenti sono calcolati in funzione degli importi risultati ammissibili nel corso dei controlli amministrativi di cui all’art.48.

L’autorità competente esamina la domanda di pagamento ricevuta dal beneficiario e stabilisce gli importi ammissibili al sostegno. Essa determina:

L’importo cui il beneficiario ha diritto sulla base della domanda di pagamento e della decisione di sovvenzione;

L’importo cui il beneficiario ha diritto dopo un esame dell’ammissibilità delle spese riportate nella domanda di pagamento.

Se l'importo stabilito in applicazione del secondo comma, lettera a), supera l'importo stabilito in applicazione della lettera b) dello stesso comma di più del 10%, si applica una sanzione amministrativa all'importo stabilito ai sensi della lettera b). L'importo della sanzione corrisponde alla differenza tra questi due importi, ma non va oltre la revoca totale del sostegno.

Tuttavia, non si applicano sanzioni se il beneficiario può dimostrare in modo soddisfacente all'autorità competente di non essere responsabile dell'inclusione, nella domanda di pagamento, dell'importo non ammissibile o se l'autorità competente accerta altrimenti che l'interessato non è responsabile.

2) La sanzione amministrativa di cui al paragrafo 1) si applica, mutatis mutandis, alle spese non ammissibili rilevate durante i controlli in loco di cui all'articolo 49.

Riduzioni ed esclusioni per inadempienze del beneficiario per mancato rispetto degli impegni ed inadempienze gravi.

Il beneficiario deve garantire la stabilità delle operazioni coerentemente a quanto disposto dall'art.71 del Regolamento (UE) 1303/2013. Fatta salva l'applicazione dell'articolo 63 del Regolamento (UE) n. 809/2014, in caso di mancato rispetto degli impegni definiti per le misure/sottomisure del PSR Sicilia 2014/2020, si applica per ogni infrazione relativa ad un impegno o a gruppi di impegni una riduzione o esclusione dell'importo complessivo ammesso, erogato o da erogare, delle domande di pagamento.

La riduzione si applica sull'importo complessivo dei pagamenti ammessi.

In particolare in base al predetto articolo 20 comma 3 del D.M. n. 497 del 17.01.2019 "Un'inadempienza si definisce grave quando risulta ripetuta con livelli massimi di gravità, entità e durata".

La ripetizione di una inadempienza ricorre quando sono state accertate inadempienze analoghe negli ultimi quattro anni o durante l'intero periodo di programmazione 2014/2020 per lo stesso beneficiario e la stessa misura o tipologia di operazione o, riguardo al periodo di programmazione 2007/2013, per una misura/sottomisura analoga.

La ripetizione si determina a partire dall'anno di accertamento.

Il sostegno è recuperato qualora il beneficiario superi i livelli alti di infrazione dell'impegno (durata, entità, gravità) previsti dalla griglia di riduzione.

Qualora sia accertata un'inadempienza grave, relativa ad impegni od a gruppi di impegni, il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente. Il beneficiario è, altresì, escluso dalla stessa misura o tipologia di operazione per l'anno civile di accertamento e per l'anno civile successivo.

In presenza di ripetizioni di una inadempienza non grave, quando cioè il livello massimo ricorre una sola volta o non ricorre affatto, è applicata una maggiorazione della riduzione riferita all'impegno violato doppia delle percentuali che si determinerebbero nella fattispecie in esame, in assenza di ripetizione.

A seguire, sono elencati gli impegni specifici previsti dalla Sottomisura 16.1 "Sostegno per la costituzione e la gestione dei gruppi operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura", la cui inadempienza determina una sanzione come di seguito riportato:

QUADRO DEGLI IMPEGNI

Descrizione impegno/o gruppi di impegni	Origine normativa	Modalità di controllo	Tipologia di controllo	Elemento del controllo	Montante riducibile	Tipo di sanzione in caso di inadempienza
Garantire le attività di divulgazione dei risultati e la partecipazione alla rete PEI	PSR Sicilia 2014/2020 Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale	Amministrativo	Documentale	EC2911- Mettere in atto il piano di divulgazione dei risultati conseguiti con il progetto innovativo	Intervento	Esclusione
Mantenimento del punteggio attribuito in fase di selezione	PSR Sicilia 2014/2020 Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale	Amministrativo	Documentale	<p>EC47936- Mantenimento della completezza e qualità del partenariato, in relazione alla problematica da affrontare e al progetto da implementare</p> <p>EC47937- Mantenimento del grado di rappresentatività del settore agricolo, agroalimentare e forestale regionale all'interno del partenariato</p> <p>EC47938- Mantenimento della validità tecnico scientifica del piano di progetto</p> <p>EC47939- Mantenimento della potenziale ricaduta del progetto sulla pratica agricola</p> <p>EC47940- Mantenimento della qualità del piano di divulgazione dei risultati dell'innovazione</p>	Intervento	Decadenza

Azioni informative e pubblicitarie	PSR Sicilia 2014/2020 Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale, Art.13 Reg.(UE) n. 808/2014 e Allegato III, come modificato dal Reg. (UE) n. 669/2016	Amministrativo e ex-post	Visivo	EC1673- Azioni informative collegate ad interventi che hanno beneficiato di un sostegno pubblico superiore a € 50.000 e inferiore o uguale a € 500.000 EC1674- Azioni informative collegate ad interventi che hanno beneficiato di un sostegno pubblico superiore a € 500.000 EC189- Visibilità delle targhe e cartelloni EC1675- Azioni informative collegate agli interventi - siti web EC1676- Targhe e cartelloni - dimensioni delle informazioni	Tipologia di intervento	Riduzione Graduale
Rispetto delle tempistiche e delle modalità di presentazione della domanda di pagamento del saldo	PSR Sicilia 2014/2020 Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale	Amministrativo	Documentale	EC45086- La domanda di saldo è stata presentata entro i termini previsti	Tipologia di intervento	Riduzione Graduale
Rispetto delle modalità e dei tempi di avvio dei lavori	PSR Sicilia 2014/2020 Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale	Amministrativo	Documentale	EC20339- Presenza della comunicazione all'Amministrazione dell'avvio delle attività progettuali entro tre mesi dalla data di notifica del decreto di concessione	Intervento	Riduzione graduale

Mantenere la destinazione d'uso degli investimenti conforme con quella indicata nella domanda di aiuto / controllo ex-post	PSR Sicilia 2014/2020 Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale- art.71 Reg.(UE) 1303 del 2013	Ex - post	Visivo, Documentale	EC1685- Mantenere il vincolo di destinazione d'uso ed esercizio funzionale degli investimenti in infrastrutture (opere fisse e beni immobili) EC1684- Mantenere il vincolo di destinazione d'uso ed esercizio funzionale degli investimenti produttivi (macchine, macchinari ed attrezzature)	Intervento *	Riduzione graduale
--	---	-----------	------------------------	--	--------------	--------------------

*Nel caso di mancato impegno, la riduzione graduale comporta il recupero degli importi indebitamente versati in relazione all'intervento, in proporzione al periodo per il quale i requisiti non sono stati soddisfatti; il periodo durante il quale viene accertato il mancato impegni è espresso in mesi

Altri Obblighi

Descrizione impegno/o gruppi di impegni	Origine normativa	Modalità di controllo	Tipologia di controllo	Elemento del controllo	Montante riducibile	Tipo di sanzione in caso di inadempienza
Rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale in materia di aggiudicazione dei contratti pubblici di opere e forniture di beni e servizi – Bando di gara e capitolati d’oneri – Valutazione delle offerte – Attuazione del contratto.	PSR Sicilia 2014/2020 /Disposizioni attuative parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale, Art.35 Reg (UE) n. 640/2014; Art. 3 Legge n. 136 del 13/08/2010 come modificato dalla Legge n. 217 del 17/12/2010; Art.20 D.M. n 497 del 17/01/2019 ; Decreto legislativo 50/2016 e s.m.i.	Amministrativo	Cartacea	EC2736 -Presenza e correttezza del Bando di gara e capitolato d'oneri EC2749 -Corretta valutazione delle offerte EC2757 -Corretta attuazione del contratto.	Intervento**	Riduzione graduale coerentemente a quanto disposto nel decreto MIPAAFT 10255 del 22/10/2018
Conservare tutta la documentazione relativa allo svolgimento delle attività progettuali per almeno 5 anni successivi all'ultimo pagamento ricevuto	PSR Sicilia 2014/2020 Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale	Ex - post	Cartacea	EC2033 -Su richiesta dell'amministrazione esibizione della documentazione originale	Intervento	Decadenza
Rispetto della normativa in materia fiscale, previdenziale e di sicurezza dei lavoratori	Normativa di settore	Amministrativo	Cartacea	EC3136 -Rispettare la normativa in materia fiscale, previdenziale e di sicurezza dei lavoratori	Intervento	Decadenza

**Spese ammesse per singolo appalto

Per ciascun impegno l'inadempienza è valutata rispetto ai livelli di infrazione in termini di Gravità - Entità – Durata.

La gravità dell'inadempienza dipende dalla rilevanza delle conseguenze dell'inadempienza medesima alla luce degli obiettivi degli impegni o degli obblighi che non sono stati rispettati.

L'entità di un'inadempienza dipende dai suoi effetti sull'operazione nel suo insieme.

La durata di un'inadempienza dipende dal periodo di tempo durante il quale ne perdura l'effetto.

Ai casi di recupero di importi indebitamente erogati si applicano le disposizioni dell'articolo 7 del Regolamento (UE) n. 809/2014, nonché dell'articolo 54, paragrafo 3 del regolamento (UE) n. 1306/2013.

Ai sensi dell'articolo 52 del Regolamento di esecuzione (UE) n.809/2014, sono realizzati controlli ex- post per verificare il rispetto degli impegni contemplati nell'art. 71 del Regolamento di esecuzione UE 1303/2013 o descritti nel Programma di Sviluppo Rurale.

Le griglie di riduzione ed esclusione da applicare ai casi di violazione per inadempienze dei beneficiari, coerentemente all'art. 20 del D.M. 497 del 17/01/2019, per gli impegni specifici previsti dalla Sottomisura 16.1“Sostegno per la costituzione e la gestione dei gruppi operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura” , sono di seguito riportate. Il calcolo delle percentuali di riduzione richiama quanto contenuto nell'allegato 6 del citato D.M. 497 del 17/01/2019 e, per la sottomisura 16.1, è così determinato.

Punteggio	Percentuale di riduzione %
1,00 <= x < 3,00	3
3,00 <= x < 4,00	5
x => 4,00	10

Adeguatezza pubblicità dell'investimento - controllo in situ – controllo ex-post

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Uguale all'entità	Violazione dell'EC 1676	Sempre bassa
Medio (3)	Uguale all'entità	Violazione di uno degli EC 1673 o 1675	Sempre bassa
Alto (5)	Uguale all'entità	Violazione di uno degli EC 1674 o 189.	Sempre bassa

Rispetto dei tempi di presentazione della domanda di pagamento di saldo

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Uguale alla durata	Sussistenza di documentate giustificazioni per la ritardata presentazione della Domanda di pagamento del saldo	Presentazione della domanda di pagamento di saldo, oltre il termine previsto ed entro 30 giorni da tale termine.
Medio (3)	Uguale alla durata	Sussistenza di parziali giustificazioni per la ritardata presentazione della Domanda di pagamento del saldo	Presentazione della domanda di pagamento di saldo, oltre il termine previsto, compresa tra il 31° ed il 60° giorno da tale termine.
Alto (5)	Uguale alla durata	Assenza di giustificazioni per la ritardata presentazione della Domanda di pagamento del saldo	Presentazione della domanda di pagamento completa di tutta la documentazione a corredo oltre il 60° giorno dal termine previsto.

Rispetto delle modalità e dei tempi di avvio lavori.

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Uguale all'entità	Sempre media	L'avvio delle attività progettuali è avvenuta entro i 10 giorni successivi dal termine previsto , così come risultante dalla comunicazione effettuata o da altra documentazione probante .
Medio (3)	Uguale all'entità	Sempre media	L'avvio delle attività progettuali è avvenuta entro 20 giorni dal termine previsto così come risultante dalla comunicazione effettuata o da altra documentazione probante .
Alto (5)	Uguale all'entità	Sempre media	L'avvio delle attività progettuali è avvenuta entro 30 giorni dal termine previsto, così come risultante dalla comunicazione effettuata o da altra documentazione probante . Trascorso tale termine, senza che le attività siano state avviate , o in assenza di documentazione probante attestante l'avvenuto avvio, si procederà a revocare il beneficio concesso.

L'Autorità di Gestione del PSR Sicilia 2014/2020

(Dario Cartabellotta)

(Firma autografa sostituita a mezzo stampa ai sensi dell'art. 3, comma 2 del D.Lgs. n.39/1993)