

Allegato A al DDG n. 524 del 18 marzo 2020

P.S.R. Sicilia 2014/2020

Sottomisura 8.5 “Sostegno agli investimenti destinati a ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali”.

Quadro delle esclusioni e riduzioni

A) Mancato rispetto delle condizioni di ammissibilità

Il mancato rispetto dei criteri di ammissibilità al momento della presentazione della domanda di sostegno preclude la concessione del sostegno. Le inadempienze corrispondenti al mancato rispetto di condizioni/criteri di ammissibilità, che non siano riferite/i al solo momento della presentazione della domanda di sostegno o che non possano essere mantenute per loro natura, determinano la revoca totale per l'operazione (salvo cause di forza maggiore o circostanze eccezionali).

Il beneficiario deve dimostrare il rispetto delle condizioni di ammissibilità, indicate nella scheda di misura/sottomisura del PSR nonché nelle disposizioni attuative specifiche, al momento della presentazione della domanda di sostegno.

B) Diniego di accesso, dichiarazioni mendaci e omissioni intenzionali

Il beneficiario deve conservare la documentazione amministrativo-contabile relativa all'operazione per tutta la durata dell'impegno e deve consentire il regolare svolgimento dei controlli.

La negazione esplicita e non giustificata all'accesso ai luoghi dei controlli, nonché a tutta la documentazione necessaria, ai funzionari incaricati dell'attività di ispezione e controllo, comporta la decadenza e la revoca del sostegno.

Il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente, qualora si accerti che il beneficiario abbia presentato prove false per ricevere il sostegno oppure abbia omesso per negligenza di fornire le necessarie informazioni. In tale circostanza il beneficiario è altresì escluso dalla stessa misura o tipologia di operazione per l'anno civile dell'accertamento e per l'anno civile successivo (art. 20 D.M. 1867 del 18/01/2018 “Disciplina del regime di condizionalità ai sensi del Reg. UE n. 1306/2013 e delle riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari dei pagamenti diretti e dei programmi di sviluppo rurale”).

C) Revoca parziale o totale del sostegno e sanzioni amministrative

Ai sensi dell'art. 63 del Regolamento di Esecuzione UE 809/2014, così come modificato dall'art.1 del Regolamento di Esecuzione UE 1242/2017:

1. I pagamenti sono calcolati in funzione degli importi risultati ammissibili nel corso dei controlli amministrativi di cui all'articolo 48.

L'autorità competente esamina la domanda di pagamento ricevuta dal beneficiario e stabilisce gli importi ammissibili al sostegno. Essa determina:

a) l'importo cui il beneficiario ha diritto sulla base della domanda di pagamento e della decisione di sovvenzione;

b) l'importo cui il beneficiario ha diritto dopo un esame dell'ammissibilità delle spese riportate nella domanda di pagamento.

Se l'importo stabilito in applicazione del secondo comma, lettera a), supera l'importo stabilito in applicazione della lettera b) dello stesso comma di più del 10 %, si applica una sanzione amministrativa all'importo stabilito ai sensi della lettera b).

L'importo della sanzione corrisponde alla differenza tra questi due importi, ma non va oltre la revoca totale del sostegno.

Tuttavia, non si applicano sanzioni se il beneficiario può dimostrare in modo soddisfacente all'autorità competente di non essere responsabile dell'inclusione, nella domanda di pagamento, dell'importo non ammissibile o se l'autorità competente accerta altrimenti che l'interessato non è responsabile.

2. La sanzione amministrativa di cui al paragrafo 1) si applica, mutatis mutandis, alle spese non ammissibili rilevate durante i controlli in loco di cui all'articolo 49.

D) Riduzioni ed esclusioni per inadempienze dei beneficiari per mancato rispetto degli impegni ed inadempienze gravi.

Il beneficiario deve garantire la stabilità delle operazioni coerentemente a quanto disposto dall'art. 71 del Regolamento di esecuzione UE 1303/2013.

Fatta salva l'applicazione dell'articolo 63 del Regolamento di esecuzione (UE) n. 809/14, in caso di mancato rispetto degli impegni definiti per le misure/sottomisure del PSR Sicilia 2014-2020, si applica per ogni infrazione relativa ad un impegno o a gruppi di impegni una riduzione o l'esclusione dell'importo complessivo ammesso, erogato o da erogare, delle domande di pagamento.

La riduzione si calcola sull'importo complessivo dei pagamenti ammessi.

Il sostegno è recuperato qualora il beneficiario superi i livelli alti di infrazione dell'impegno (durata, entità, gravità) previsti dalla griglia di riduzione.

In particolare, in base al predetto art. 20, comma 3) del D.M. 1867 del 18/01/2018 “Un’inadempienza si definisce grave quando risulta ripetuta con livelli massimi di gravità, entità e durata”.

La ripetizione di un’inadempienza ricorre quando sono state accertate inadempienze analoghe negli ultimi quattro anni o durante l’intero periodo di programmazione 2014-2020 per lo stesso beneficiario e la stessa misura o tipologia di operazione o, riguardo al periodo di programmazione 2007-2013, per una misura analoga.

La ripetizione si determina a partire dall’anno dell’accertamento.

Qualora sia accertata un’inadempienza grave, relativa ad impegni od a gruppi di impegni, il sostegno è rifiutato o recuperato integralmente. Il beneficiario è, altresì, escluso dalla stessa misura o tipologia di operazione per l’anno civile dell’accertamento e per l’anno civile successivo.

In presenza di ripetizioni di una inadempienza non grave, quando cioè il livello massimo ricorre una sola volta o non ricorre affatto, è applicata una maggiorazione della riduzione riferita all’impegno violato doppia delle percentuali che si determinerebbero nella fattispecie in esame, in assenza di ripetizione.

A seguire, sono elencati gli impegni specifici previsti dalla sottomisura 8.5 “Aiuti agli investimenti destinati ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali”, la cui inadempienza determina una sanzione per come di seguito riportato.

QUADRO DEGLI IMPEGNI

Descrizione impegno/o gruppi di impegni	Origine normativa	Modalità di controllo	Tipologia di controllo	Elemento del controllo	Montante riducibile	Tipo di sanzione in caso di inadempienza
Rispetto dei tempi di presentazione della domanda di saldo	Regolamenti UE Disposizioni attuative parte generale PSR Sicilia 2014/2020 – Disposizioni Attuative Parte Specifica	Amministrativo	Informatizzato e cartaceo	EC-9570 verifica del rispetto dei tempi di presentazione della domanda di pagamento a saldo.	Tipologia intervento	Riduzione Graduale
Rispetto dei tempi di esecuzione dell'investimento oggetto del sostegno	Regolamenti UE PSR Sicilia 2014/2020 Disposizioni attuative- parte generale–Disposizioni Attuative Parte Specifica	Amministrativo	Cartacea	EC-12270 verifica del rispetto dei tempi di esecuzione dell'investimento oggetto del sostegno conformemente a quanto previsto dal provvedimento di concessione dell'aiuto mediante la verifica della data del CRE/certificato ultimazione lavori.	Tipologia Intervento	Riduzione Graduale
Adeguatezza pubblicità dell'intervento – Controllo in situ, ex post	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale Art.13 e Allegato III del Reg.(UE)n 808/2014, come modificato dal Reg. (UE) n. 669/2016.	Amministrativo-in situ, ex post	Visivo	EC- 1673 Azioni informative collegate ad interventi che hanno beneficiato di un sostegno pubblico superiore a 50.000€ e inferiore o uguale a 500.000€. La targa deve rispettare le dimensioni, i materiali ed i contenuti previsti dalle norme. EC-1674 Azioni informative	Tipologia di intervento	Riduzione graduale

				<p>collegate ad interventi che hanno beneficiato di un sostegno pubblico superiore a 500.000,00. La targa deve rispettare le dimensioni, i materiali ed i contenuti previsti dalle norme.</p> <p>EC-189 Visibilità delle targhe e cartelloni.</p> <p>EC-1675 Azioni informative collegate agli interventi – siti web (qualora il beneficiario disponga di un sito web per uso professionale, dovrà essere prevista una breve descrizione che evidenzi il nesso tra l’obiettivo del sito e il sostegno di cui beneficia l’operazione, compresi finalità e risultati ed evidenziando il sostegno finanziario ricevuto dall’Unione. Tali informazioni dovranno occupare almeno il 25% della pagina web).</p> <p>EC- 1676 Targhe e cartelloni – dimensioni delle informazioni (le informazioni riportate su poster, targhe o cartelloni pubblicitari devono occupare almeno il 25% dello spazio complessivamente disponibile).</p>		
--	--	--	--	---	--	--

Impegno alla manutenzione dell'opera realizzata	Regolamenti UE Disposizioni attuative parte generale PSR Sicilia 2014/2020 – Disposizioni Attuative Parte Specifica	Ex-post	Visivo	EC-9142 Verificare che il beneficiario abbia ottemperato all'impegno di manutenzione dell'opera realizzata. Assicurare la manutenzione dell'opera finanziata per un periodo di almeno 5 anni a decorrere dalla data dell'ultimo pagamento dell'aiuto	Intervento	Riduzione graduale
Garantire l'accesso ai siti di intervento e a tutta la documentazione necessaria ai fini dell'istruttoria e dei controlli	Regolamenti UE PSR Sicilia 2014/2020 Disposizioni attuative parte generale Disposizioni Attuative Parte Specifica	Amministrativo in situ – ex post	Visivo	EC-10889 Consentire l'accesso ai siti di intervento e alla documentazione necessaria ai fini dell'istruttoria e dei controlli.	Operazione (Domanda di sostegno)	Decadenza
Per l'azione collegata alla fruizione, garantire la fruizione pubblica di quanto realizzato	Regolamenti UE PSR Sicilia 2014/2020 Disposizioni attuative parte generale Disposizioni Attuative Parte Specifica	Amministrativo- in situ	Visivo Cartacea	EC-20001 garantire la fruizione pubblica, per l'azione collegata, di quanto realizzato. Verificare che tra gli allegati progettuali sia presente la relazione descrittiva circa le modalità con cui sarà garantita la libera fruizione e verificare che sia garantita la fruizione pubblica con le modalità previste.	Operazione (Domanda di sostegno)	Decadenza

Mantenimento della fruizione pubblica di quanto realizzato	Regolamenti UE Disposizioni attuative parte generale PSR Sicilia 2014/2020 – Disposizioni Attuative Parte Specifica	Ex-Post	Visivo	EC-19989 Per l'azione collegata è mantenuta la fruizione libera di quanto realizzato. Verificare che sia mantenuta la fruizione pubblica con le modalità previste nel documento approvato e allegato alla domanda di sostegno al momento del finanziamento	Intervento	Riduzione graduale
--	--	---------	--------	--	------------	--------------------

ALTRI OBBLIGHI

Rispetto della normativa comunitaria, nazionale e regionale in materia di aggiudicazione dei contratti pubblici di opere e forniture di beni e servizi - Bando di gara e Capitolato d'oneri, Valutazione delle offerte, Attuazione del contratto	PSR/Disposizioni attuative/parte generale/disposizioni specifiche/ bando regionale Art.35 Reg(UE)640/2014 Art.20 D.M.n 497 del 17/01/2019	Amministrativa	Cartacea	EC2736 Presenza e correttezza del Bando di gara e capitolato d'oneri EC2749 Corretta valutazione delle offerte EC2757 Corretta attuazione del contratto	Intervento*	Riduzione Graduale coerentemente a quanto disposto nel Decreto MiPAFT 10255 del 22/10/2018
--	---	----------------	----------	---	-------------	--

* Spese ammesse per singolo appalto

Per ciascun impegno l'inadempienza è valutata rispetto ai livelli di infrazione in termini di Gravità - Entità – Durata. La gravità dell'inadempienza dipende dalla rilevanza delle conseguenze dell'inadempienza medesima alla luce degli obiettivi degli impegni o degli obblighi che non sono stati rispettati.

L'entità di un'inadempienza dipende dai suoi effetti sull'operazione nel suo insieme.

La durata di un'inadempienza dipende dal periodo di tempo durante il quale ne perdura l'effetto.

Ai casi di recupero di importi indebitamente erogati si applicano le disposizioni dell'articolo 7 del Regolamento (UE) n. 809/2014, nonché dell'articolo 54, paragrafo 3 del regolamento (UE) n. 1306/2013.

Ai sensi dell'articolo 52 del Regolamento di esecuzione (UE) n.809/2014, sono realizzati controlli ex post per verificare il rispetto degli impegni contemplati nell'art. 71 del Regolamento di esecuzione UE 1303/2013 o descritti nel Programma di Sviluppo Rurale.

Le griglie di riduzione ed esclusione da applicare ai casi di violazione per inadempienze dei beneficiari, coerentemente all'art. 20 del D.M. 1867 del 18/01/2018, per gli impegni specifici previsti dalla Sottomisura 8.5 "Aiuti agli investimenti destinati ad accrescere la resilienza e il pregio ambientale degli ecosistemi forestali", sono di seguito riportate. Il calcolo delle percentuali di riduzione richiama quanto contenuto nell'allegato 6 del citato D.M. 1867 e, per la sottomisura 8.5, è così determinato.

Punteggio	Percentuale di riduzione %
1,00 <= x < 3,00	3%
3,00 <= x < 4,00	5%
x => 4,00	10%

Rispetto dei tempi di presentazione della domanda di pagamento di saldo

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Sempre bassa	Sussistenza di documentate giustificazioni per la ritardata presentazione della domanda di pagamento.	Presentazione della domanda di pagamento completa di tutta la documentazione a corredo entro 30 giorni dal termine previsto

Medio (3)	Sempre bassa	Sussistenza di parziali giustificazioni per la ritardata presentazione di tutta la documentazione prevista a corredo della domanda di pagamento.	Presentazione della domanda di pagamento completa di tutta la documentazione a corredo entro 60 giorni dal termine previsto
Alto (5)	Sempre bassa	Assenza di giustificazioni per la mancata presentazione di tutta la documentazione prevista a corredo della domanda di pagamento	Presentazione della domanda di pagamento completa di tutta la documentazione a corredo oltre 60 giorni dal termine previsto. In ogni caso la domanda di pagamento completa di tutta la documentazione prevista dovrà essere presentata entro 30 giorni dalla richiesta da parte dell'Amministrazione, pena la revoca totale dell'aiuto concesso.

Rispetto dei tempi di esecuzione dell'investimento oggetto del sostegno

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Ritardo dei tempi di realizzazione dell'investimento per cause non direttamente dipendenti dalla volontà del beneficiario	Incidenza economica fino al 10% degli interventi non realizzati sull'intero investimento previsto.	L'ultimazione dei lavori o delle opere è avvenuta entro i 30 giorni dal termine previsto
Medio (3)	Ritardo dei tempi di realizzazione dell'investimento per cause parzialmente dipendenti dalla volontà del beneficiario	Incidenza economica oltre il 10% e fino al 20% degli interventi non realizzati sull'intero investimento previsto.	L'ultimazione dei lavori o delle opere è avvenuta tra 31mo e il 60° giorno dal termine previsto

Alto (5)	Ritardo dei tempi di realizzazione dell'investimento con assenza di motivazioni o giustificazioni	Incidenza economica superiore al 20% degli interventi non realizzati sull'intero investimento previsto.	L'ultimazione dei lavori o delle opere è avvenuta oltre il 60° giorno dal termine previsto e comunque in tempo utile alla presentazione e liquidazione della domanda di pagamento che dovrà essere comunque presentata entro 30 giorni della richiesta da parte dell'Amministrazione, pena la revoca totale del sostegno concesso.
----------	---	---	--

Adeguata pubblicità dell'investimento – controllo in situ ed ex post.

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Si associa a livello di infrazione dell'entità bassa	Mancato rispetto dell'EC1676	Sempre bassa
Medio (3)	Si associa a livello di infrazione dell'entità media	Mancato rispetto di uno dei seguenti EC 1673 o 1675	Sempre bassa
Alto (5)	Si associa a livello di infrazione dell'entità alta	Mancato rispetto dell'EC1674 o 189	Sempre bassa

Impegno alla manutenzione dell'opera realizzata

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Sempre media	Violazioni riscontrate sul bene collaudato che interessano una percentuale della superficie oggetto dell'intervento inferiore al 15%.	Violazione riscontrata al quinto anno rispetto all'anno di esecuzione dell'investimento.
Medio (3)	Sempre media	Violazioni riscontrate sul bene collaudato che interessano una percentuale della superficie oggetto dell'intervento uguale o superiore al 15% ma inferiore al 30%.	Violazione riscontrata dal terzo al quarto anno successivo all'anno di esecuzione dell'intervento.
Alto (5)	Sempre media	Violazioni riscontrate sul bene collaudato che interessano una percentuale della superficie oggetto dell'intervento uguale o superiore al 30%.	Violazione riscontrata nei primi due anni successivi all'anno di esecuzione dell'intervento.

Mantenimento della fruizione pubblica di quanto realizzato

Livello di infrazione dell'impegno	Gravità	Entità	Durata
Basso (1)	Sempre media	Mancata fruizione dell'investimento riferibile ad una percentuale inferiore o uguale al 20% rispetto al tempo di fruizione previsto nella relazione relativa alle modalità di fruizione	Infrazione compiuta nel quinto anno dalla data del collaudo dell'investimento.
Medio (3)	Sempre media	Mancata fruizione dell'investimento riferibile ad una percentuale superiore al 20% e inferiore o uguale al 40% rispetto al tempo di fruizione previsto nella relazione relativa alle modalità di fruizione	Infrazione compiuta nel quarto anno dalla data del collaudo dell'investimento.
Alto(5)	Sempre media	Mancata fruizione dell'investimento riferibile ad una percentuale superiore al 40% rispetto al tempo di fruizione previsto nella relazione relativa alle modalità di fruizione	Infrazione compiuta nei primi tre anni dalla data del collaudo dell'investimento

f.to

L'Autorità di Gestione del PSR Sicilia 2014/2020

(Dario Cartabellotta)