

Programma
di Sviluppo
Rurale 
Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo
Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali 2007
2013

COMITATO DI SORVEGLIANZA DEL PSR SICILIA 2007/2013

Sintesi delle decisioni della riunione del 14 Novembre 2014

Il giorno 14 novembre 2014 si è tenuta presso l'NH Hotel Palermo la seduta del Comitato di Sorveglianza del PSR Sicilia 2007/2013, con inizio dei lavori alle ore 10,00.

L'Autorità di Gestione, Dott.ssa Rosaria Barresi, apre i lavori del Comitato di Sorveglianza dando il benvenuto a tutti i presenti e passa la parola all'Assessore, Avv. Antonino Caleca, che introduce i lavori.

L'Assessore, di recente nomina, annuncia che a breve ci sarà una riunione della Giunta di Governo sul tema dello sviluppo dell'agricoltura in Sicilia e verrà proposto un programma per un'agricoltura nuova, integrata con il turismo e con la difesa dell'ambiente. L'obiettivo fondamentale di questo programma sarà quello di favorire un nuovo sviluppo che abbia come punto di riferimento il turismo integrato e che preveda lo sforzo di tutti i rami dell'Amministrazione, uniti per creare una Sicilia nuova. Un peso importante per questo programma lo assumerà l'Expo 2015, un evento importantissimo e decisivo.

L'Assessore afferma di volersi impegnare affinché i giovani tornino nelle campagne per favorire uno sviluppo "digitale" dell'Isola e costruire un futuro nuovo per le campagne siciliane immettendo le ricchezze siciliane nell'ambito dell'economia globale.

Alla fine del suo discorso ringrazia la Dott.ssa Barresi per l'egregio lavoro svolto sul PSR Sicilia 2007/2013 e scusandosi con i presenti lascia la riunione per impegni istituzionali.

L'Autorità di Gestione avvia, quindi, le attività del Comitato secondo l'ordine del giorno.

Punto 1 all'Ordine del giorno:

Approvazione dell'Ordine del Giorno

La dott.ssa Barresi legge l'Ordine del Giorno ed il Comitato approva.

Punto 2 all'Ordine del giorno:

Approvazione verbale della seduta del 12 Giugno 2013

Il Comitato approva il testo del verbale della seduta del 12 giugno 2013 così come presentato.

Punto 3 all'Ordine del giorno e Punto 10 all'Ordine del giorno:

Relazione sullo stato di attuazione del Programma di Sviluppo Rurale Sicilia 2007/2013 e Prospettive future, in termini di spesa attesa e di risultati previsti entro fine 2014

L'AdG illustra lo stato di attuazione del Programma, dettagliando in particolare la situazione delle misure che hanno più difficoltà di spesa. Inizia con l'esposizione dell'attuazione dell'Asse I. Il ritardo della spesa nella Misura 111 è legato al fatto che non essendo prevista anticipazione gli Enti beneficiari sono costretti, anche per le difficoltà di accesso al credito, a rallentare i pagamenti a fronte di un numero consistente di corsi conclusi. La Misura 114 non ha funzionato come ci si aspettava, è stata rimodulata più volte e oggi della dotazione di un milione e mezzo l'Amministrazione prevede di spendere solo € 251.000, pertanto la dotazione finanziaria della misura sarà ulteriormente rimodulata all'inizio del prossimo anno. La Misura 132 soffre della farraginosità dell'iter amministrativo e dell'esiguità del contributo per il rimborso delle spese per l'adesione a sistemi di qualità. Le altre misure delle Asse I hanno percentuali di spesa molto soddisfacenti.

Le misure dell'Asse II non palesano problemi rilevanti. Con la rimodulazione finanziaria proposta in questo Comitato si sta procedendo a spostare delle risorse ormai inutilizzabili, verso quelle misure cardini e trainanti: la Misura 213 e la Misura 214. La Misura 216 a fronte di una spesa del 41% presenta impegni per oltre il 100% ed è stato autorizzato un ulteriore scorrimento della graduatoria degli idonei per incrementare l'overbooking e quindi essere ragionevolmente certi che non ci siano difficoltà a raggiungere gli obiettivi di spesa prefissati.

La dott.ssa Orlando e la dott.ssa Pedalà relazionano sulle misure forestali 122, 221, 223, 226 e 227 e informano il Comitato che quasi tutte le somme sono state impegnate e che la spesa procede speditamente per la parte dove i beneficiari sono Enti pubblici, mentre procede a rilento per i beneficiari privati.

Per l'Asse III riprende la parola la dott.ssa Barresi. L'Asse continua a scontare le difficoltà della fase di avvio, ma l'Amministrazione è soddisfatta perché sugli impegni diverse misure hanno superato il 100% della dotazione finanziaria, e precisamente le misure 311, 313 e 323. Sottolinea come una difficoltà emersa in questa programmazione è legata al fatto che i beneficiari di queste misure sono Comuni e che non sempre si sono attenuti in modo puntuale alle disposizioni dell'Amministrazione e questo ha generato ritardi nell'attuazione delle misure. L'Amministrazione non ha alcuna intenzione di penalizzare il pubblico, ma i Comuni devono accettare che tutte le regole del FEASR vanno rispettate.

L'asse IV presenta due situazioni differenti. La Misura 413 oramai procede speditamente, tutti i GAL, con velocità diverse, hanno espletato tutti i bandi, emesso graduatorie e proceduto con la spesa. Il livello di spesa però è ancora basso, circa il 30%, ma l'Amministrazione è molto impegnata per accelerare i tempi. Con la precedente rimodulazione finanziaria sono stati spostati circa 7 Meuro dalla Misura 421 alla Misura 413 perché diversi GAL avevano richiesto di poter effettuare scorrimenti delle graduatorie per finanziare altri progetti ritenuti molto validi.

La Misura 421 presenta una situazione più complessa, perché l'Amministrazione intravede importanti difficoltà, legate al fatto che non è prevista anticipazione per i beneficiari, come per la Misura 111. L'AdG intende a breve convocare tutti i GAL e fare con loro il punto della situazione per monitorare costantemente ciascun progetto di cooperazione cercando di assistere e accompagnare i GAL nella realizzazione delle attività previste.

L'AdG comunica che alla data odierna la spesa effettuata per l'intero PSR Sicilia 2007-2013 è di € 1.562.195.069, di cui 940 Meuro di FEASR, pari al 74% dell'intera dotazione FEASR.

Punto 4 all'Ordine del giorno:

Relazione sulle attività di valutazione

Il Dott. Aprile, responsabile dell'Area 2 dell'ex Dipartimento Interventi Strutturali per l'Agricoltura,

espone brevemente le attività di valutazione svolte dall'Amministrazione in quest'ultimo anno, che hanno portato alla presentazione della terza Valutazione Tematica Trasversale (VTT) e della Relazione annuale di valutazione al 2013.

Il Dott. Luci, in qualità di rappresentante del Valutatore Indipendente, sintetizza quanto realizzato e ciò che è emerso da tale attività di valutazione.

Il Comitato prende atto.

Punto 5 all'Ordine del giorno:

Proposte di modifica del Programma: Piano Finanziario e Indicatori.

Prende la parola il dott. Aprile e presenta le 2 proposte di modifica relative alla Rimodulazione finanziaria dell'Asse II e la relativa revisione degli indicatori delle misure interessate.

La modifica nasce dalla considerazione che, essendo iniziata la fase di chiusura dell'attuale programma, l'Amministrazione ritiene di dover utilizzare al meglio le risorse finanziarie. E' stata modificata la ripartizione delle risorse all'interno dell'Asse II, anche grazie all'apporto di risorse provenienti dalla Misura 511. In particolare, vengono incrementate le dotazioni finanziarie delle Misure 213 e 214, mentre vengono decurtate quelle delle Misure 211, 212 e 227. Le risorse finanziarie di queste misure e della Misura 511 - Assistenza tecnica, vengono decurtate di quella quota parte che risulta eccedente i fabbisogni programmati e che quindi rimarrebbe inutilizzata. L'incremento della dotazione finanziaria delle Misure 213 e 214 permetterà all'Amministrazione di completare i pagamenti dell'annualità 2013.

Il Comitato approva entrambe le proposte di modifica.

Punto 6 all'Ordine del giorno:

Criteri di selezione relativi alle Azioni aggiuntive dei PSL di alcuni GAL

Il Dott. Conti, rappresentante della Commissione Europea, seppur assente, ha fatto pervenire le osservazioni dei Servizi della Commissione nelle quali si invita l'AdG ad assicurare che tutti i criteri di selezione relativi alle Azioni aggiuntive dei PSL dei GAL siano: *i)* pertinenti rispetto agli obiettivi della misura; *ii)* in linea con l'analisi di contesto; *iii)* oggettivi – ovvero, che non lascino margine di discrezionalità al soggetto selezionatore; *iv)* facilmente verificabili e controllabili.

Il Dott. Santi D'Alessandro, in qualità di responsabile dell'U.O. n. 22 - Servizio VI espone al Comitato i criteri di selezione presentati dai GAL relativi alle Azioni aggiuntive dei PSL approvati dall'Amministrazione e risponde puntualmente a tutte le osservazioni della Commissione. Si riserva di presentare un documento in cui i GAL descrivono i criteri di selezione in modo più esaustivo per rassicurare la Commissione in sede di notifica.

Il Comitato ne prende atto.

Punto 7 all'Ordine del giorno:

Informativa sull'Attività di Comunicazione, informazione e pubblicità

Il dott. Riccardo Saia, responsabile dell'U.O. n. 6 – Area I “*Interdipartimentale per il coordinamento e gestione dei fondi comunitari e nazionali*” illustra le attività svolte dall'Amministrazione per la Comunicazione, informazione e pubblicità sul PSR Sicilia 2007/2013.

Il Comitato prende atto.

Punto 8 all'Ordine del giorno:

Informativa sullo stato di realizzazione della banda larga

Il dott. Riccardo Saia illustra lo stato di realizzazione della banda larga, informando il Comitato che con le economie realizzate con il primo piano d'interventi è stato possibile finanziare una seconda tranches di interventi che prevede la realizzazione di oltre 300 km di infrastrutture terrestri in fibra ottica in aggiunta agli oltre 600 km già in corso di realizzazione.

Il Comitato prende atto.

Punto 9 all'Ordine del giorno:

Informativa sull'Incontro Annuale del 24 ottobre 2013

E' stato messo agli atti il verbale dell'incontro annuale avvenuto in data 24 ottobre 2013 a Bruxelles, presso la Direzione Generale dell'Agricoltura e Sviluppo Rurale della Commissione europea.

Il Comitato prende atto.

Punto 11 all'Ordine del giorno:

Informativa su tasso di errore riscontrato nei controlli, principali cause e contromisure individuate dalla Regione

L'AdG relaziona sulle attività di Audit di cui è stato oggetto il PSR Sicilia in questi mesi da parte della Corte dei Conti europea e da parte della Commissione. Sulle criticità evidenziate dalla Corte dei Conti, l'Amministrazione ha già provveduto a rispondere, ma non tutte le criticità sono state superate. Per i rilievi della Corte dei Conti su cui l'Amministrazione concorda, si sta provvedendo ad attivare azioni di recupero fondi. Per le determinazioni con cui non si concorda con la Corte dei Conti europea, l'Amministrazione sta ulteriormente suffragando la sua posizione con ulteriori norme, leggi e regolamenti vigenti.

Relativamente all'Audit della Commissione europea sulle misure strutturali dell'Asse II, l'AdG informa il Comitato che in occasione dell'incontro bilaterale del 4 novembre 2014 sono state risolte buona parte delle criticità evidenziate, per cui si provvederà a mandare un documento con gli ulteriori chiarimenti.

Comunque, rimangono criticità su due elementi più complessi che non riguardano soltanto la Sicilia, per i quali la Commissione sta attivando i propri servizi giuridici e l'Amministrazione farà ulteriori indagini per assicurare un contenimento del tasso di errore.

Il Comitato prende atto.

Punto 12 all'Ordine del giorno:

La nuova programmazione 2014/2020

Il dott. Cimò informa il Comitato sullo stato dell'arte della nuova programmazione. La prima bozza è stata inviata il 22 luglio alla Commissione e si è in attesa delle osservazioni formali da parte dei Servizi comunitari. L'Amministrazione, ambiziosamente, prevede che il nuovo Programma venga approvato entro febbraio-marzo 2015.

Il Comitato prende atto.

Punto 13 all'Ordine del giorno:

Varie ed eventuali

Non essendoci ulteriori argomenti da sottoporre all'attenzione dei componenti del Comitato, l'AdG dichiara chiusa la seduta alle ore 14,00.