

# Programma di Sviluppo Rurale

Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo  
Rurale: l'Europa investe nelle zone rurali 2007  
2013

## COMITATO DI SORVEGLIANZA DEL PSR SICILIA 2007/2013 Sintesi delle decisioni della riunione del 01 Dicembre 2015

Il giorno 1 dicembre 2015 si è tenuta presso l'NH Hotel Palermo la riunione del Comitato di Sorveglianza del PSR Sicilia 2007/2013, con inizio dei lavori alle ore 10,00.

L'Autorità di Gestione, Dott.ssa Rosaria Barresi, ha aperto i lavori del Comitato di Sorveglianza ed ha avviato le attività secondo l'ordine del giorno.

### **Punto 1 all'Ordine del giorno:**

#### **Approvazione dell'Ordine del Giorno**

Dopo la lettura da parte dell'AdG, l'Ordine del Giorno viene approvato dal Comitato.

### **Punto 2 all'Ordine del giorno:**

#### **Approvazione verbale della seduta del 14 novembre 2014**

Il Dott. Conti, rappresentante della Commissione Europea, seppur assente ha fatto pervenire ai componenti il CdS le osservazioni dei Servizi della Commissione nelle quali, in merito a tale punto, viene chiesto di allegare al verbale le osservazioni dei Servizi della Commissione inoltrate il 13 novembre 2014.

Viene quindi approvato il testo del verbale della seduta del 14 novembre 2014, con allegate le osservazioni dei Servizi della Commissione.

Prima di passare al punto successivo, prende la parola, per un breve intervento l'Assessore On. Cracolici; sottolinea che il PSR 2007-2013 è sostanzialmente uno dei programmi europei che si è attivato e sviluppato con successo in Sicilia, mentre a suo parere troppo spesso si parla di fondi europei evidenziando solo la difficoltà a utilizzarli, alimentando con tale atteggiamento la cultura della rassegnazione. Ritene che, piuttosto, vada favorito il confronto sul "come" vengono spesi i fondi europei e, quindi, anche sulla base dell'esperienza maturata, vada adottata ogni utile azione per migliorare quanto da realizzare con la nuova programmazione.

### **Punto 3 all'Ordine del giorno:**

#### **Relazione sullo stato di attuazione del Programma di Sviluppo Rurale Sicilia 2007/2013**

L'AdG, illustrando sinteticamente lo stato di attuazione del Programma nel suo insieme e rimandando la descrizione più dettagliata agli interventi dei responsabili di misura, si sofferma in particolare sulla situazione della spesa che, con grande impegno dell'amministrazione, degli enti che collaborano con l'amministrazione, delle imprese agricole e dei Comuni, risulta essere il 92% della dotazione complessiva di 2.126.000.000 euro. Ritene comunque che tale percentuale di spesa possa sicuramente

essere incrementata entro il 31 dicembre, anche se evidenzia una netta differenza di velocità nell'andamento della spesa tra gli Assi. Mentre infatti gli assi I e II hanno già raggiunto percentuali di utilizzo delle risorse superiori al 95% e, tenuto conto del numero di domande di pagamento, arriveranno ad utilizzare tutte le risorse loro assegnate, gli Assi III e IV hanno risentito di un ritardo nella spesa e raggiungono al momento percentuali decisamente inferiori, anche se misure come la 311 hanno livelli di spesa al 91%. L'AdG sottolinea che dovrà essere fatta un'analisi dettagliata per individuare e capire quali siano state le problematiche dell'Asse III che hanno comportato alcuni ritardi nell'attuazione: possibilmente problematiche di appetibilità delle misure e/o scarsa conoscenza da parte dei beneficiari delle stesse, con diverse discrasie in quanto anche all'interno delle misure dell'Asse III si osservano percentuali di utilizzo molto variabili che vanno dall'85% della misura 313, al 37% della misura 312. Anche l'Asse IV mostra un certo ritardo, con una percentuale di spesa che attualmente si attesta al 70,49%. L'AdG invita quindi i responsabili a procedere con una breve ma esaustiva presentazione sulle singole misure. Il Dott. Bursi espone i dati relativi alle misure 112, 121 e 123, per le quali si registrano delle ottime performance, con livelli di spesa ben oltre il 90% e con la concreta prospettiva di arrivare al 100% entro il 31 dicembre. Il Dott. Miosi, relazionando sulle misure 132 e 133, descrive come, per entrambe le misure, la spesa sia al 100% della dotazione finanziaria. Per quanto riguarda la misura 132, anche per fornire i chiarimenti richiesti dalla Commissione Europea, si sofferma sulle criticità riscontrate. Per tale misura infatti, a fronte delle circa 4.300 domande pervenute e delle circa 4.000 ammissibili al finanziamento, ne sono state effettivamente finanziate poco più di 1.700. Le aziende hanno rinunciato, molto probabilmente a causa della complessità dell'iter amministrativo in rapporto all'esiguità del contributo; di quanto accaduto se ne dovrà tenere conto nella nuova programmazione.

Il Dott. Viola, relaziona in merito alle misure 111, 114 e 124; conferma che per la misura 111 si sta procedendo a liquidare gli ultimi 2 Meuro con i quali la spesa raggiungerà il 100% della dotazione. La misura 114 ha palesato difficoltà nella realizzazione, con un'altissima percentuale di beneficiari che, o non attivando la consulenza, o non presentando la domanda di pagamento nei tempi previsti, ha di fatto rinunciato. L'andamento della misura 124 è stato invece molto positivo e la percentuale di spesa si attesta intorno al 100% della dotazione.

L'AdG, rispondendo alle osservazioni inviate dalla Commissione europea, riferisce che per quanto riguarda gli indicatori di realizzazione, nella maggior parte delle misure il target stabilito è stato raggiunto, mentre in merito agli indicatori di risultato ricorda che questi, per poter essere rilevati, necessitano di maggior tempo e quindi si potranno avere risultati attendibili dopo la chiusura del programma.

Oltre che sulle criticità emerse per la misura 111, 114 e 132 l'AdG si sofferma, come richiesto dalla Commissione, sulla misura 122, la cui dotazione finanziaria è stata più volte modificata in quanto, nonostante lo sforzo di informazione, le domande presentate nei vari bandi sono state poco numerose, probabilmente perché in Sicilia non è presente una imprenditoria significativa nel settore forestale privato.

Le misure dell'Asse II hanno avuto un andamento molto positivo ed in crescita, soprattutto le misure a superficie; per tale motivo si è intervenuti nelle rimodulazioni finanziarie sia all'interno dell'Asse sia spostando risorse da altri Assi.

La dott.ssa Orlando relaziona sulle misure forestali e, in particolare, sulla 223 come da esplicita richiesta della Commissione contenuta nelle osservazioni pervenute. Ricorda che per tale misura la dotazione finanziaria iniziale è stata notevolmente ridimensionata perché, in fase di programmazione, si erano sopravvalutate le superfici non agricole potenzialmente interessate all'imboschimento e ritiene che dovrebbe raggiungersi il 100% della spesa della attuale dotazione. Relativamente alle misure 221, 226 e 227 si evince un ritardo nella certificazione della spesa imputabile, per quanto riguarda i beneficiari Enti pubblici, al macchinoso meccanismo di certificazione della spesa, mentre per i beneficiari privati, alla lentezza riscontrata per la chiusura dei progetti finanziati, derivante anche dalle difficoltà riscontrate per l'accesso al credito.

A seguire il dott. Ferrantello descrive l'andamento e le previsioni di spesa delle singole misure dell'Asse III. Conferma che misure quali la 311, 313 e 322 hanno avuto un andamento positivo mentre le maggiori difficoltà sono rimaste sulla misura 312.

La dott.ssa Barresi evidenzia che per molte misure dell'Asse III gli impegni hanno raggiunto il 100%, o addirittura oltre, della dotazione finanziaria, e precisamente le misure 311, 313, 322 e 323, ma il livello di spesa non ha raggiunto quello previsto. Sottolinea come, oltre alle rinunce, una difficoltà emersa è legata alla tempistica dilatata nella realizzazione degli interventi da parte dei beneficiari Enti locali. Questo non ha permesso all'Amministrazione di poter recuperare in tempo le risorse liberatesi con i ribassi d'asta per procedere all'emissione di nuovi bandi nel 2013. Pertanto, in questa fase, si procederà a dirottare queste risorse verso le misure in overbooking, ma comunque stima che al 31 dicembre la spesa dell'Asse non raggiungerà il 100% ma il 97-98%.

L'Asse IV presenta difficoltà di spesa perché, nonostante gli sforzi, non si è riusciti a recuperare integralmente il ritardo iniziale. Il livello di impegno è di oltre il 100% della dotazione finanziaria, però la spesa si attesta attualmente a circa il 70%. Un dato significativo è legato al fatto che alcuni GAL hanno buone performance e spenderanno tutta la loro dotazione, mentre molti altri sono indietro e non ci riusciranno. Questo è una problematica che andrà studiata per capire cosa non ha funzionato per alcuni GAL.

L'AdG conclude questo punto all'odg ricordando che la dotazione del fondo di garanzia, per la parte che a causa delle criticità note e già ampiamente discusse è rimasta non utilizzata, è tornata nelle disponibilità delle misure afferenti (121, 123 e 311).

Il Comitato prende atto.

#### **Punto 4 all'Ordine del giorno:**

##### **Relazione sulle attività di valutazione**

Il Dott. Aprile, responsabile dell'Area V del Dipartimento Agricoltura, espone brevemente le attività di valutazione svolte dall'Amministrazione in quest'ultimo anno, che hanno portato alla redazione della quarta Valutazione Tematica Trasversale (VTT) e della Relazione annuale di valutazione al 2014.

Il Dott. Luci, in qualità di rappresentante del Valutatore Indipendente, sintetizza quanto realizzato e ciò che è emerso da tale attività di valutazione.

Il Comitato prende atto.

#### **Punto 5 all'Ordine del giorno:**

##### **Informativa sull'Attività di Comunicazione, informazione e pubblicità**

Il dott. Riccardo Saia, responsabile dell'unità operativa A4.02 Coordinamento attività di monitoraggio programmi settore agricolo, illustra le attività svolte dall'Amministrazione per la comunicazione, informazione e pubblicità sul PSR Sicilia 2007/2013 e rimanda per maggiori dettagli alla relazione già agli atti dei componenti del Comitato.

Il Comitato prende atto.

#### **Punto 6 all'Ordine del giorno:**

##### **Informativa sullo stato di realizzazione della banda larga**

Il dott. Riccardo Saia illustra lo stato di realizzazione della banda larga, informando il Comitato che con i due progetti realizzati dal 2011 al 2013, dei quali il primo completato il 31 dicembre 2014 ed il secondo alla fine di ottobre di quest'anno, complessivamente sono stati investiti 21 milioni di euro e sono state realizzate infrastrutture ad alta capacità e di ultima generazione per la creazione della cosiddetta rete primaria, indispensabile e preliminare per potere poi estendere la connettività a velocità sempre più alte e quindi passare dalla banda larga alla banda ultra larga, che è quello che si farà con la nuova programmazione. Complessivamente sono stati messe in posa 785 km di cavi in fibra ottica, attraverso 141 interventi che hanno interessato il territorio di circa 99 Comuni delle aree rurali siciliane.

Per dati tecnici più approfonditi rimanda alla relazione già agli atti dei componenti del Comitato.

Il Comitato prende atto.

**Punto 7 all'Ordine del giorno:**

**Informativa su tasso di errore riscontrato nei controlli, principali cause e contromisure individuate dalla Regione**

Il Dott. Drago relaziona sull'aggiornamento del piano di azione sul tasso di errore inviato al MIPAAF il 29/10/2015. In tale documento sono state inseriti diversi elementi che aggiornano e introducono varie azioni correttive. Informa il Comitato che il 12 novembre si è proceduto ad apportare ulteriori integrazioni al suddetto documento, rispondendo ad una richiesta di chiarimenti ed integrazioni da parte del dott. Viscardi del Ministero che ha raccolto alcune indicazioni della DGAgri.

In considerazione delle osservazioni presentate dalla Commissione Europea, il dott. Drago continuerà l'interlocuzione con il Ministero per rispondere puntualmente a quanto richiesto.

Il Comitato prende atto.

**Punto 8 all'Ordine del giorno:**

**Report di Monitoraggio Ambientale 2014**

Il Dott. Luci, in qualità di rappresentante del Valutatore Indipendente, sintetizza brevemente le principali ricadute ambientali che l'attuazione degli interventi del PSR sta generando.

Il Comitato prende atto.

**Punto 9 all'Ordine del giorno:**

**Comunicazione aggiornamento premi misure agroambientali**

Il dott. Aprile descrive brevemente le parti essenziali del documento e dà lettura delle osservazioni pervenute in merito a tale punto dai Servizi della Commissione europea. La Commissione osserva che il proposto aggiornamento andrebbe inserito nell'ambito della procedura di modifica del PSR 2007-2013 in corso, attivata in data 29/09/2015, tutt'ora all'esame dei Servizi della Commissione. Invita quindi la Regione ad aggiornare la scheda di notifica delle modifiche presentate a fine settembre, includendo la modifica dei premi agro-ambientali, tenuto conto che l'aggiornamento è riconducibile ai nuovi obblighi in vigore a partire dal gennaio 2015.

Il Comitato approva l'aggiornamento dei premi e prende atto delle osservazioni della CE.

**Punto 10 all'Ordine del giorno:**

**La nuova programmazione 2014/2020**

Il dott. Cimò informa il Comitato che la Commissione ha approvato il nuovo programma il 24 novembre scorso. La dotazione finanziaria del PSR 2014-2020 sarà di 2.212.000.000 di euro di cui il 60,5% è cofinanziamento dell'Unione Europea. Il Dott. Cimò illustra le caratteristiche più importanti del nuovo strumento di programmazione.

Il Comitato prende atto.

**Punto 11 all'Ordine del giorno:**

**Varie ed eventuali**

Non essendoci ulteriori argomenti da sottoporre all'attenzione dei componenti del Comitato, alle ore 16,00 viene chiusa la seduta.